

의안번호	제3033호
의결연월일	2025. . . (제 회)

의결사항	
------	--

고성군 해양치유센터 민간위탁 동의안(변경)

제출자	고성군수
제출연월일	2025. 11. 14.

고성군 해양치유센터 민간위탁 동의안(변경)

의안 번호	제3033호
----------	--------

제출연월일: 2025. 11. 14.

제출자: 고성군수

1. 제안이유

제302회 고성군의회(제1차 정례회) 2025. 6. 11. 원안 가결된 「고성군 해양치유센터 민간위탁 동의안」과 관련하여, 위탁기간 및 소요예산 변경에 따라 의회의 변경 동의를 구하고자 함

2. 위탁근거

- 가. 「고성군 해양관광시설 관리 및 운영 조례」 제10조(위탁운영)
- 나. 「고성군 사무의 민간위탁 관리 조례」 제4조(민간위탁 대상사무의 기준), 제5조(민간위탁의 적정성 검토), 제6조(군의회 동의 및 보고)

3. 주요내용

- 가. 위탁사무명: 고성군 해양치유센터 관리 및 운영
- 나. 위탁대상: 고성군 해양치유센터
 - 1) 위치: 고성군 하일면 송천리(자란도) 108번지 일원
 - 2) 연면적: 6,080.95m²(대지면적 19,385.00m²)
 - 3) 시설규모: 1개동(지하 1층, 지상 3층)
 - 지하 1층: 기계실, 전기실
 - 1층: 세탁실, 검사실, 상담실, 탈의실, 샤워실, 1종근린생활시설, 린넨창고, 식당 등
 - 2층: 치유실(숙박), 요가/명상실, 마인드풀, 탄산풀, 개별치유실, 다목적풀, 패각찜질실, 소금찜질실 등
 - 3층: 치유실(숙박), 사무실, 회의실, 공유오피스, 피트니스, 다목적홀, 강의실 등

4) 위치도



다. 위탁기간: 2년 11개월(2026. 2. ~ 2028. 12.)(변경)

- (당초)위탁일로부터 3년 → (변경)2년 11개월
- 변경사유: 위탁운영비 정산 등의 회계처리 편의성 및 정확도 제고
- 라. 위탁방법: 공개모집에 의한 수탁자 선정
- 마. 위탁사무 내용: 해양치유센터 운영 및 시설관리 전반
 - 해양치유 프로그램 운영·개발 지원
 - 해양치유센터 시설 내·외부 유지 관리 지원
 - 주요 치유시설, 숙박시설, 식당, 공유오피스, 편의시설 등의 운영
- 바. 민간위탁 추진 필요성
 - 해양치유는 수요자 중심의 서비스 산업 형태로서 경영·서비스 분야 업무의 전문성이 요구됨
 - 보직순환을 하는 공무원 조직의 특성상 치유산업에 대한 이해부족 등으로 사업수익 및 센터 활성화 등의 안정적 운영·관리가 어려움
 - 해양치유센터의 운영은 전문 기업·단체에 민간위탁하여 시행하되, 시설물 관리는 고성군, 그 외 운영은 민간위탁으로 시행
 - 운영 개시 후 안정적 운영관리가 확인되는 경우 단독(공공 또는 민간)위탁으로 전환하여 운영·관리

사. 연도별 소요예산 및 산출근거(변경)

1) 변경내역

구분	당초	변경	증감액
소요예산	0천원	837,250천원	837,250천원
정산방법	수익과 상계 처리 (비용 미발생)	상계처리 원칙, 최초 1년간 손실액 조건부 보전	

- 변경사유: 초기 운영 단계임을 감안하여 최초 1년간 적자 발생 시, 타당성 여부 검토 후 일부 금액(837백만 원 이내) 예산 지원

2) 위탁연도별 소요예산

(단위: 천 원)

연도	2026년	2027년	2028년	비고
소요예산	837,250	-	-	최초 1년 지원

- 산출내역

(단위: 천 원)

위탁운영비(a)	예상매출(b)	추정 적자액(a-b)	비고
2,685,250 (군 예산 편성분 제외)	1,848,000 (가동률27%)	837,250	◦ (완도군)사례(23.11~25.1) 매출 2,157백만원(14개월) 평균매출 1,848백만원/년

3) 산출근거: 고성군 해양치유센터 위탁수수료 원가계산 용역(2025)

- 운영원가 상세내역(2026년 소요예산 기준)

구분	금액(원)	비고
총계(운영원가+부가가치세)	3,186,412,511	
인건비	1,176,776,683	▲ 25명 기준
운영비	복리후생비	149,900,000 ▲ 25명 기준
	보험료	112,754,145
	교육훈련비	36,377,333
	통신비, 세금과공과	29,925,842
	임차료, 유류비	200,356,400 ▲ 선박, 차량(1톤 트럭) 등 임차비
	수리수선비	25,958,151 ▲ 소규모 수선비
	소모품비	230,365,843 ▲ 타올, 래쉬가드, 수영모 등 소모품 구입
	사무용품비	6,022,152
	홍보비	30,128,386 ▲ 홍보물품 구입 및 홍보업무 추진
	기타경비	174,231,455 ▲ 카드가맹점 수수료, 세탁 용역 등
순원가(인건비+운영비)	2,172,796,390	
일반관리비	5%	▲ 순원가의 5%
이윤	7%	▲ 순원가 + 일반관리비의 7%
운영원가(순원가+일반관리비+이윤)	2,441,136,744	
부가가치세	10%	▲ 운영원가의 10%
소계(운영원가+부가가치세)	2,685,250,418	
2026 당초 예산 편성	지급수수료(유지보수)	41,094,560
	초기교육비	100,000,000
	전력비	290,765,362
	수도광열비	69,302,171
	소계	501,162,093

※ 2026년 당초 예산 편성요구 내역

▲ 초기 전문인력 기술교육(3개월): 1억원

▲ 시설물 유지관리 비용(8개월분): 3억원

※ 가동률에 따른 운영수지

(단위: 천 원)

가동률	테라피 이용수입		롱텀케어센터		연간매출 (a)	연간비용 (b)	운영수지 (a-b)	비고
	자유의바다	고성의바다	2인실	4인실				
100%	1,781,200	1,781,200	2,690,050	489,100	6,741,550	3,186,413	3,555,137	
47.3%	841,889	841,889	1,013,535	489,100	3,186,413	3,186,413	손익분기점	
27.4%	488,264	488,264	382,372	489,100	1,848,000	3,186,413	△1,338,413	목표액
20%	356,240	356,240	146,730	489,100	1,348,310	3,186,413	△1,838,103	

아. 위탁의 적정성 검토: 적정

검토항목	검토내용
① 다른 사무방식으로의 수행 가능성	<ul style="list-style-type: none"> 해양치유와 관련한 전문성과 능률성이 요구되는 사무로, 사적 수익을 위한 사용 수익허가나 민간 주도로 추진하는 보조사업과는 성격을 달리함 직영 시 전문지식과 다양한 경험을 갖춘 인력 확보가 어려우며, 보직순환 등으로 안정적인 운영·관리가 어려움
② 서비스 공급의 공공성 및 안정성	<ul style="list-style-type: none"> 관련 조례에 따른 요금 책정 및 운영으로 공공성이 확보 공익적 측면에서 다양한 서비스 제공이 필요함에 따라 다양한 경험을 바탕으로 한 전문기관 선정을 통해 서비스의 질적 측면에서 안정성 확보 해양치유센터 종합경영관리 매뉴얼 개발 용역 시행으로 일관성 있는 운영 방안을 마련하고자 함
③ 경제적 효율성	<ul style="list-style-type: none"> 직영 시 추가 (전문)전담인력 채용으로 인한 정원 증원 및 추가 예산 확보 등 행정의 부담 가중 민간위탁 시 전문적인 서비스 제공에 따른 가동률 및 경제적 효율성 제고 가능
④ 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성	해양치유 분야의 전문성 및 시설 운영 경험을 통한 시설 활성화 유도 및 양질의 다양한 서비스 제공 가능
⑤ 성과 측정의 용이성	이용객 수, 예약 건수, 운영수익 등의 지표를 활용한 정량적 성과 측정 가능
⑥ 관리 및 운영의 투명성	공무원 인력(1팀, 5명)을 함께 배치하여 지도감독 및 행정업무 지원을 통한 시설 관리 및 운영의 투명성 확보 가능
⑦ 민간의 서비스공급 시장여건	<ul style="list-style-type: none"> 해양치유산업은 신사업으로, 해수부에서 이를 활성화하기 위해 전국 5개 지자체(고성, 완도, 태안, 울진, 제주) 건립을 추진하고 있음 이후 해양치유의 저변 확산과 다양한 해양치유사업 모델 개발로 관광사업과 연계한 지역경제 활성화 기대

4. 추진 일정

- 가. 2025. 12.: 해양치유센터 운영 위탁 군의회 변경 동의
- 나. 2025. 12. ~ 2026. 1.: 해양치유센터 운영 위탁 사업자 공모
- 다. 2026. 2.: 사업자 확정 및 위수탁 계약 체결
- 라. 2026. 5. ~ 8.: 시범운영

붙임 1. 고성군 해양치유센터 민간위탁 변경 추진 계획 1부.

2. 관련 법령 1부. 끝.

고성군 해양치유센터 민간위탁 변경 추진 계획

관광진흥과-14592(2025. 8. 28.)호와 관련하여 고성군 해양치유센터의 적극적 운영장치를 마련하고 효율적인 예산운영을 위하여 민간위탁 운영비 지급방식을 다음과 같이 변경하여 군의회의 변경 동의를 받고자 함

I

추진 경과

○ 제302회 고성군의회 위탁동의안 제출

- 제출일: 2025. 5. 8.(의결일자: 6. 11.)
- 내용: 고성군 해양치유센터 운영의 민간위탁 동의 여부
- 결과: 민간위탁 대상으로 동의(운영비 미포함)

○ 제304회 고성군의회 위탁 수정동의안 제출

- 제출일: 2025. 8. 28.
- 내용: 위탁비 처리방식 변경(위탁비 전액 지급 및 수입 세입처리)
- 결과: 전체 운영비를 위탁료로 지급하면 성실한 운영이 되지 않을 수 있으므로, 다른 방법 검토로 동의안 보류

II

민간위탁 변경 계획(검토결과)

○ 고려 사항

- 수탁자의 안이한 시설운영 방지 및 성실한 운영방안 강구
- 예산의 효율적 운영 방법 마련(초기 대규모 예산 불필요)
- 고성군 의회 등 관계 기관 의견 반영

○ 변경 방향: 원칙적으로 상계방식으로 변경

구분	상계방식 (변경)	도급방식 (당초)
지급방식	운영비와 운영수입 상계처리 (수입으로 지출)	운영비 전액 지급
운영수입		전액 고성군 세입처리
장점	<ul style="list-style-type: none">군의 예산 부담 해소(감소)수탁자의 적극적 운영 유도적자해소를 줄이기 위해서 적극 운영할 경우에는 빠른 시일내 시설 안정화 가능	<ul style="list-style-type: none">운영비, 수입 정산에 용이참여 수탁자 많아서 안정적 사업시작 가능
단점	<ul style="list-style-type: none">수탁자가 없거나 적을 수 있음수탁자의 재정 부담이 있고 중간에 운영을 포기하더라도 위약금 청구와 특별한 대안이 없어, 시설의 초기 이미지 추락	<ul style="list-style-type: none">예산부담이 고정적이므로 고성군 전체 예산운영 어려움 초래모든 운영비를 지급하므로 수탁자가 적극적으로 운영하지 않을 경우에는 시설이미지 하락 초래

○ 수탁자와 위탁자 모두에게 안정적 운영을 위한 조건 설정

- 다른 지역에도 사례가 드문 운영(현재 해양치유센터 5곳중 완도만 운영 중)
이므로 위탁운영 초기 적자 발생 예상(용역보고서)
- **상계방식 단점을 보완하기 위한 아래 조건을 공고문에 추가**
 - 처음으로 시행하는 사업으로 정확한 수입과 지출을 예상할 수 없으므로, “사업중간에 책임 있는 기관의 수입과 지출분석 용역을 거쳐서 타당성이 인정되는 경우에 최초 1년간 837백만원의 범위 내에서 예산을 지원할 수 있다.”는 조건 추가

III 소요예산 산출근거

○ 소요예산: 837백만 원(3년간)

※ 상계방식 운영 원칙이나, 초기 운영임을 감안하여 적자 발생 시 타당성이 인정되는 경우, 최초 1년간 837백만 원의 범위 내에서 예산 지원 가능

○ 산출근거: 고성군 해양치유센터 위탁수수료 원가계산 용역(2025)

○ 위탁연도별 소요예산 (단위: 천 원)

연도	2026년	2027년	2028년	비고
소요예산	837,250	-	-	최초 1년 지원

○ 소요예산 산출내역

(단위: 천 원)

위탁운영비(a)	예상매출(b)	추정 적자액(a-b)	비고
2,685 (군 예산 편성분 제외)	1,848 (가동률27%)	837	◦ (완도군)사례(23.11~25.1) 매출 2,157백만원(14개월) 평균매출 1,848백만원/년

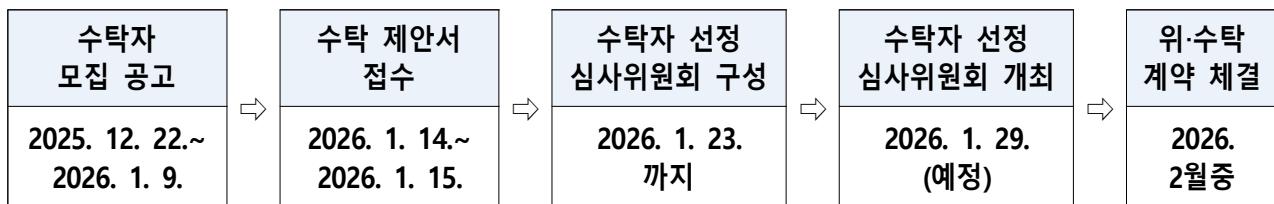
○ 운영원가 상세내역(2026년 소요예산 기준)

구분		금액(원)	비고
총계(운영원가+부가가치세)		3,186,412,511	
인건비		1,176,776,683	▲ 25명 기준
운영비	복리후생비	149,900,000	▲ 25명 기준
	보험료	112,754,145	
	교육훈련비	36,377,333	
	통신비, 세금과공과	29,925,842	
	임차료, 유류비	200,356,400	▲ 선박, 차량(1톤 트럭) 등 임차비
	수리수선비	25,958,151	▲ 소규모 수선비
	소모품비	230,365,843	▲ 타올, 래쉬가드, 수영모 등 소모품 구입
	사무용품비	6,022,152	
	홍보비	30,128,386	▲ 홍보물품 구입 및 홍보업무 추진
기타경비		174,231,455	▲ 카드기맹점 수수료, 세탁 용역 등
순원가(인건비+운영비)		2,172,796,390	
일반관리비	5%	108,639,820	▲ 순원가의 5%
이윤	7%	159,700,535	▲ 순원가 + 일반관리비의 7%
운영원가 (순원가+일반관리비+이윤)		2,441,136,744	
부가가치세	10%	244,113,674	▲ 운영원가의 10%
소계(운영원가+부가가치세)		2,685,250,418	
2026 당초 예산 편성	지급수수료(유지보수)	41,094,560	※ 2026년 당초 예산 편성요구 내역 ▲ 초기 전문인력 기술교육(3개월): 1억원 ▲ 시설물 유지관리 비용(8개월분): 3억원
	초기교육비	100,000,000	
	전력비	290,765,362	
	수도광열비	69,302,171	
	소계	501,162,093	

- (참고) 가동률에 따른 운영수지

(단위: 천 원)

가동률	테라피 이용수입		롱텀케어센터		연간매출 (a)	연간비용 (b)	운영수지 (a-b)	비고
	자유의바다	고성의바다	2인실	4인실				
100%	1,781,200	1,781,200	2,690,050	489,100	6,741,550	3,186,413	3,555,137	
47.3%	841,889	841,889	1,013,535	489,100	3,186,413	3,186,413	0	손익분기점
27.4%	488,264	488,264	382,372	489,100	1,848,000	3,186,413	-1,338,413	목표액
20%	356,240	356,240	146,730	489,100	1,348,310	3,186,413	-1,838,103	

수탁자 공개모집 개요 추진일정(예정) 신청자격

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제31조에 해당하지 아니하고, 같은 법 시행령 제13조 및 같은 법 시행규칙 제14조에 의한 자격을 갖춘 자
 - 공고일 기준 최근 5년 이내 웰니스 시설(스파, 테라피, 피트니스), 호텔, 리조트, 체육시설 운영 실적이 있는 자
- ※ 책임운영을 위하여 제3자에게 하도급 또는 공동도급은 불가
- 1개 단체(법인)의 단독 신청 시 모집 재공고
- ※ 재공고 시에도 1개 단체(법인)만 신청할 경우, 평가점수(정량 +정성+가격) 70점 이상 획득 시 수탁자로 선정

 수탁자 선정계획

※ 별도 계획 수립 예정

 수탁자 선정 심사위원회 구성

- 「고성군 사무의 민간위탁 관리 조례」 제9조
- 구성인원: 7인 이상 10명 이내(위원장: 부군수, 부위원장: 호선)
- 구성방법: 군수 임명 또는 위촉(위원의 1/2 이상 공무원 이외의 자로 구성)
- 임 기: 수탁자 선정 심사위원회 해산 시까지

 심사위원회 개최(예정): 2026. 1. 29.(목) 14:00

- 신청 단체(법인)의 운영계획 발표 및 질의응답

○ 심사기준

- 제적위원의 과반수 출석 개의, 출석위원 과반수 찬성으로 의결
- 평가방법: 제안사의 제안내용을 토대로 평가기준에 의거 평가
- 평가항목 및 배점

구 분	항 목	평 가 요 소	배점
정량적 평 가 (30점)	경영상태(5)	▲ 기업 신용평가 등급에 의한 경영상태 평가	5
	유사과업수행실적(25)	▲ 동종/유사용역 사업수행실적	25
정성적 평 가 (60점)	사업 이해도(10)	▲ 사업내용 분석 및 이해의 충실도, 비전 및 운영 목표	10
	사업관리방안(25)	▲ 인력(센터장) 배치 계획의 적합성	10
		▲ 서비스 품질 관리 및 제고방안	10
		▲ 직원 복리후생 등 지원계획	5
	사업수행능력(25)	▲ 프로그램 및 서비스 운영계획의 적합성 (운영방안, 고객관리, 안전관리 방안 등)	10
		▲ 해양치유 수요 인력 전문성 양성 및 확보 방안	10
		▲ 창의적 아이디어의 도입 및 추가제안	5
가격평가 (10점)	지방자치단체 협상에 의한 계약 낙찰자 결정기준(행안부 예규)에 의한 입찰가격평가 평점산식 준용		10
	총 점		100

V 행정사항

- 민간위탁 변경동의안 제306회 제2차 정례회 부의안건 제출

○ 2026년도 당초예산 반영

- 공공운영비(전기 및 수도세) 300백만 원
- 민간인위탁교육비(초기 전문인력 교육비) 100백만 원

○ (필요시) 2026년도 제1회 추경 반영

- 민간위탁 운영비: 837백만 원 이내

VI 향후계획

- 해양치유센터 운영 위탁 사업자 공모 2025. 12.
- 모집방식: 협상에 의한 계약(공개입찰)
- 사업자 확정 및 위수탁 계약 체결 2026. 2.
- 운영인력 채용(수탁자) 및 교육 2026. 2. ~ 5.
- 시범운영 2026. 5. ~ 8.

붙임 1. 민간위탁 동의안 각 1부.
2. 관련 법령(발췌) 1부. 끝.

□ 고성군 해양관광시설 관리 및 운영 조례

제10조(위탁운영) ① 군수는 해양관광시설의 효율적 운영·관리를 위하여 필요한 경우에는 해양관광시설의 운영·관리의 전부 또는 일부를 업무수행 능력을 갖춘 기관·단체 등에 위탁할 수 있다.

② 군수는 제1항에 따라 해양관광시설의 운영·관리를 수탁받은 자에게 해양관광시설의 운영·관리에 드는 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

□ 고성군 사무의 민간위탁 관리 조례

제4조(민간위탁 대상사무의 기준) 군수는 법령이나 조례에 정한 군수의 소관사무 중 조사·검사·관리업무 등 군민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.<개정 2022.12.27. 조2767>

1. 공익성보다는 능률성이 현저히 요청되는 사무
2. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
3. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리 사무

제5조(민간위탁의 적정성 검토) 군수는 제4조에 따른 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 미리 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 민간의 서비스공급 시장여건
8. 그 밖에 민간위탁 적정성 검토를 위하여 군수가 필요하다고 인정하는 사항

제6조(군의회 동의 및 보고) ① 군수는 제4조에 따른 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 민간위탁 시작 60일 전까지 민간위탁 여부에 관하여 고성군의회(이하 “군의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 군의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 수탁기간 1년 이하의 일회성 사무로 예산의 의결을 받은 경우
2. 청소, 방호, 청사관리, 검침, 주차시설, 차량 운행 등 연간 반복적 단순 사무로서 예산의 의결을 받은 경우
- ② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 민간위탁 기간

만료 60일 전까지 군의회의 동의를 받아야 한다.

1. 민간위탁 중인 사무에 대하여 민간위탁 기간 만료 또는 그 밖의 사유로 새로운 수탁기관을 선정하여 위탁하는 경우

2. 민간위탁 중인 사무에 대하여 기존의 수탁기관과 다시 계약(이하 “재계약”이라 한다)하는 경우

③ 군수는 제1항 및 제2항에 따라 민간위탁 동의안을 군의회에 제출할 경우에는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 민간위탁 사무명

2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

3. 민간위탁 사무 내용

4. 민간위탁 시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)

5. 민간위탁 기간

6. 수탁기관 선정방식

7. 위탁연도별 소요예산 및 산출근거<개정 2022.12.27. 조2767>

8. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과

9. 그 밖에 민간위탁 동의에 필요한 사항

④ 군의회의 동의를 받은 후 중요내용(다른 위탁사무의 추가 또는 위탁사무 내용의 전면 변경, 기존 위탁사무의 분리, 예산의 20퍼센트 이상 변경, 위탁기간의 연장 또는 단축과 그 밖에 규칙에서 정하는 사항 등을 말한다)이 변경될 경우에는 새로 군의회의 동의를 받아야 한다. 다만, 제1항 각 호에 해당하는 사무의 사항이 변경될 경우 군의회에 보고하거나 예산의 의결을 받으면 군의회의 동의를 받은 것으로 본다.

<신설 2022.12.27. 조2767>