

# 2004년도 주요업무추진상황



2006 경남고성공룡 세계엑스포  
GYEONGNAM GOSEONG DINOSAUR WORLD EXPO 2006

## 기획감사실

# I. 기본현황

## □ 실 기구 및 정·현원

담당별	계	일 반 직						기능
		소계	4·5급	6급	7급	8급	9급	
계	정 원	19	18	1	5	7	5	1
	현 원	18	15	1	5	7	2	3
실 장	1	1	1					
기 획	4	3		1	2			1
예 산	3	3		1	2			
감 사	4	4		1	2		1	
법무통계	3	2		1			1	1
혁신분권	3	2		1	1			1

## □ 주요 분장사무

업무별	주요 업무	
기 획	○ 군정업무의 기획 및 조정 ○ 지시사항의 처리 및 관리 ○ 교육 발전에 관한 사항	○ 주요업무계획 수립 및 심사평가 ○ 군의회 업무 총괄 ○ 정책개발에 관한 사항
예 산	○ 지방재정 운용 종합계획 ○ 자금 수급계획 및 예비비 관리	○ 예산편성 및 운영·집행 감독 ○ 지방채, 채무부담 행위, 경영수익사업
감 사	○ 감사계획 수립과 시행 ○ 비위 예방대책과 조사·처리	○ 이첩 민원사항 종합 관리 ○ 상급기관 감사수감과 처리
법무통계	○ 조례·규칙 제정 및 개폐 ○ 행정심판, 소송업무 수행	○ 규제개혁, 각종 통계 조사 ○ 통계연보 발간, 자료실 관리
혁신분권	○ 지방혁신추진체계 수립 및 추진 ○ 지방이양추진위원회 구성관리 및 업무전반	○ 지방분권균형발전에 관한 사항

## □ 인구현황

- 세대 및 인구(2004. 10. 31 기준)
  - 세대수 : 22,535세대
  - 인구수 : 57,580명(남 28,539/ 여 29,041)
- 읍·면별 현황

읍·면	세대수	인 구 수			읍·면	세대수	인 구 수		
		계	남	여			계	남	여
고 성	8,685	24,079	11,988	12,091	영 오	765	1,879	918	961
삼 산	937	2,211	1,136	1,075	개 천	638	1,524	745	779
하 일	1,018	2,406	1,155	1,251	구 만	604	1,293	591	702
하 이	1,281	3,287	1,656	1,631	회 화	1,750	4,363	2,120	2,243
상 리	889	1,968	960	1,008	마 암	925	2,318	1,151	1,167
대 가	842	1,918	932	986	동 해	1,665	4,182	2,113	2,069
영 현	564	1,177	558	619	거 류	1,972	4,975	2,516	2,459

- 2003년말 동기대비 : 세대수 증 57세대, 인구수 감 1,062명

증가(4,584명) : 전입 4,122, 출생 260, 등록 194, 국외 0, 기타 8

감소(5,646명) : 전출 4,862, 사망 551, 말소 167, 국외 3, 기타 63

- 인구추이(연평균 감소율)

연 도	인구수	감소율	연 도	인구수	감소율
1965	135,107	0.7 %	1998	66,612	1.4 %
1970	120,468	2.2 %	1999	64,960	2.5 %
1980	92,923	3.0 %	2000	63,423	2.4 %
1993	73,163	1.8 %	2001	62,097	2.1 %
1994	71,595	2.1 %	2002	60,374	2.8 %
1995	69,988	2.2 %	2003	58,642	2.9 %
1996	68,432	2.2 %	2004	57,580	1.8 %
1997	67,588	1.2 %			

## □ 재정현황

예산 184,404백만원

(2004 당초 : 178,571백만원 증 5,833백만원)

○ 일반회계		177,067백만원
○ 특별회계		7,337백만원

### ○ 일반회계

(단위 : 백만원)

세		입		세		출	
자체	36,903 (20.8%)	○ 지방세 :	14,210( 8.0%)	○ 인건비 :	21,894(12.3%)	○ 경상적경비 :	20,114(11.4%)
		○ 세외수입 :	22,693(12.8%)	○ 보조사업 :	103,241(58.3%)	○ 자체사업 :	24,593(13.9%)
의존	138,672 (78.0%)	○ 교부세 :	59,906(33.8%)	○ 지방채상환 :	1,086( 0.6%)	○ 예비비 :	2,197( 1.3%)
		○ 양여금 :	13,400( 7.6%)	○ 기	타 :	3,942( 2.2%)	
		○ 재정보전금 :	2,272( 1.3%)				
		○ 보조금 :	63,094(35.7%)				
지정	1,492 (0.8%)	○ 지방채 등 :	1,492( 0.8%)				

※ 재정 자립도 : 20.8%, 재정 자주도 : 55.0%

### ○ 특별회계

(단위 : 백만원)

계	상수도	하수도	주택	의료 보호 기금	주민소득 및 생활 안정기금	농공단지 조성	발전소 주변지역 지원	중소기업 육성기금
7,336	3,747	336	24	318	1,123	562	1,001	225

## □ 위원회 현황

위원회명	위원수	위원장	간 사	임 기	기 능	근 거	비 고
군정조정 위 원 회	19	부군수	기획담당	실과장 (당연직)	군정계획 및 군정시책 자문 심의, 연구, 의결	지방자치법 시 행 령 제42조	필요시 위촉위원 7인이내
고 성 군 업무평가 위 원 회	13	부군수	기획담당	2년	고성군(각부서) 업 무의 평가에 공정성, 객관성 및 신뢰성 확보	고성군업무 등의평가에 관한규칙 제11조	
재정계획 심 의 위 원 회	16	부군수	예산담당	2년	군 재정계획 수립 자문	지방재정법 제16조의 2	
투융자심사 위 원 회	12	부군수	예산담당	실과장 (당연직)	주요투자 사업에 대한 사전평가 및 분석 강화	지방재정법 시 행 령 제30조의 3	
민간투자 사업심사 위 원 회	15	부군수	예산담당	2년	민간투자사업과 관련된 주요시책 수립에 관한 사항	사회간접 시설에대한 민간투자법	
공 직 자 운 리 위 원 회	5	위 촉 (창원지법 판사)	임 명 (감사담당)	2년	재산공개 대상 등록사항 심사	공 직 자 운 리 법 제 9 조	
실수인정 심 사 위 원 회	7	부군수	감사담당	2년	실수인정심사 관용여부결정	규 정	임명 5 위촉 2
조례규칙 심 의 회	20	군 수	법무통계 담 당	실과장 (당연직)	조례,규칙,기타 의 회 제 출 안 건 심 의	지방자치법 시 행 령 제10조의 2	
규제개혁 위 원 회	5	부군수	법무통계 담 당	2년	규제의 신설 강화등 심사	행정규제 기 본 법 제3조제3항	

## Ⅱ. 2004 주요업무 추진상황

- 공약사업 추진
- 군수 지시사항 관리
- 챌린지2010고성공룡나라 사업추진
- 주요업무 평가
- 선진시책 제안공모
- 지역학교 교육환경 개선
- 고성군민 교양강좌 개최
- 고성군교육발전위원회 지원
- 고성군 인재육성기금 조성
- 건전재정 운영
- 감사·감찰업무 추진
- 법제·쟁송 및 규제업무
- 통계업무 추진
- 내실있는 지방분권 추진
- 신고성 건설을 위한 군정혁신
- 신활력사업 추진

## 공약사업 추진

### □ 추진현황

(단위 : 건)

분 야 별	사 업 수	세부사업수	추진상황
4개 분야	11	16	완결 3, 추진중13
교육선진도시	2	3	완결 1, 추진중 2
문화·스포츠도시	5	5	완결 1, 추진중 4
보건복지도시	3	4	추진중 4
농·수·축산 선진산업화	1	4	완결 1, 추진중 3

- 공약사업 추진상황보고(2004 상반기 주요업무 평가) : 1회
- 추진상 문제점 : 경기침체에 따른 민간투자분야 투자자 발굴 애로

## 군수 지시사항 관리

### □ 지시사항 처리

- 지시사항 : 4건(누계 20건)
- 처리결과 : 20건(완료)
- 2004년도 지시내용
  - 장애인 분관 유치노력, 실효성있는 간벌사업 추진, 2004 공룡나라 축제시 군민·출향인 참여 방안 강구, 고성의 특산품 개발 방안 강구

# 챌린지2010고성공룡나라 사업추진

## □ 추진현황

(단위 : 건)

권역별	위치	사업수	단위사업	추진현황		
				완료	추진중	중단, 변경
계		20	40	2	33	5
선진교육 선진복지	관선역	4	6		6	
Cul-sports town	회화, 마암, 거북, 동해	5	16	2	9	5
Cul-history town	고성, 삼산, 하인, 하이	5	8		8	
Cul-nature town	상리, 내가, 영현 영오, 개천, 구만	6	10		10	

- 추진상황보고(2004상반기 주요업무 평가) : 1회
- 사업투자가치 미흡 및 개발비용과다 사유로 5개사업 중단(변경)
  - 사업 변경 : 번지점프, 행글라이드, 산악자전거, 수상골프장  
⇒해양레포츠, 요트 등
  - 사업 중단 : 대내↔적포간 인공해수로 건설

## 주요업무 평가

## □ 단위 사업별 평가

○ 2004 상반기 주요업무 평가

계	완 료	추진중				비 고
		소 계	우 수	보 통	미 흡	
126	1	125	44	73	8	

○ 추진 미흡사업 내용

사업명	소관부서	부진사유
마을하수도사업외 6건	종합민원실외 5개과	지구지정등 행정절차 미이행, 소요재원 미확보, 지자체간 민자유치 경쟁과다



## 선진시책 제안공모

### □ 제안공모 내역

계	제안자별		제안방법			제안유형	
	민간	공무원	문서	인터넷	우편	지정	자유
8	4	4		1	7		8

### □ 제안공모 검토결과

계	시행	검토	기시행	불가
8		3	2	3

- 우수한 제안자료 미확보로 군정시책 접목 곤란

## 지역학교 교육환경 개선

### □ 우수학교 인센티브 제공

- 우수학교 인센티브 : 8개교 27명 39,000천원

### □ 고등학생 공릉나라 답사실시

- 1회 4개교 560명, 3,239천원

### □ 교육관계자 간담회 개최 : 1회 37명

### □ 새교육공동체 고성주민모임 지원

- 청소년지방자치교실운영(2004. 8월), 청소년별자리체험교실운영(2004. 10월)  
2개사업 3,100천원

### □ 평 가

- 미래주역인 청소년에게 고성인으로서의 자긍심 고취, 지역문화, 역사 습득기회 제공
- 참여학생 호응도가 높아 지속 추진

## 고성군민 교양강좌 개최

### □ 운영현황

구 분	일 정	수강자수	강 사	강 의 주 제	비 고
1회	3. 10.	400	고도원	꿈을 가진 사람은 서로 만난다	
2회	7. 13	300	정세욱	지방분권에 대비한 고성군의 나아갈 길	

- 제3회예정 : '04.11.29(월) 이어령 엑스포 성공적 개최를 위한 군민의 역할
- 제4회예정 : '04.12.10(금) 민병채 농업경쟁력 제고를 위한 농업인의 역할

## 고성군교육발전위원회 지원

### □ 추진실적

- 제3차 이사회 개최 : 2004. 2. 18.
- 정기총회 개최 : 2004. 4. 21.
  - 2003년도 회계결산 승인 및 2004년도 목적사업 시행의 건 등
- 정관변경 불허가처분 취소 청구소송
  - 내 용 : 정관제45조(해산법인의 재산귀속)에 관한 건
  - 소관법원 : 창원지방법원(2004. 6.21접수)
  - 결심선고 : 원고패소(2004.11. 4)
  - 향후계획 : 고등법원 항소여부는 수행변호사의 의견을 물어 이사회 의결후 결정
- 읍면 지회장 간담회 개최 : 2004. 9. 15.
- 고성신문 및 각종 행사시 홍보

## 고성군 인재육성기금 조성

### □ 추진실적

- 기금 조성현황(2004.11.10일현재)
  - 444명 1,965백만원
- 고성군 인재육성기금의 모금운동 전개
  - 지역신문, 고성소식지 게재 : 20여회
  - 각종 회의 개최시 : 30여회
  - 출향인 동참 유도 : 48명 64,000천원
  - 2004년도 회비납부 독려 : 2회 105명 납부(1인당 100,000원)
  - 기금출연자 감사 서한문 발송
  - 홈페이지 통한 기금출현현황 공개 및 아름다운 기부 홍보

## 건 전 재 정 운 영

### □ 추진실적

- 의존재원 확보
  - 특별교부세 : 당항포 관광지개발 사업 등 9건 2,925백만원
  - 2005년도 국비보조사업 신청 : 176건 150,365백만원(균·특회계포함)
- 세출예산 합리적 집행을 통한 예산절감 : 534백만원
- 중기 지방재정계획 수립(2004~2008) : 135건 550,283백만원
- 지방재정 투·융자심사 : 7건 38,550백만원

### □ 문제점 및 대책

- 공공시설 운영비의 지속적인 증가로 보통교부세 산정시 불이익 우려
  - ⇒ 신규 공공시설 신축 및 비효율적 예산편성 지양
- 지방재정분권 실시에 따른 자주재원 확충 시급
  - ⇒ 생산기반시설 확충을 위한 투자확대

# 감사 · 감찰업무 추진

## □ 감사현황

(2004. 10. 31현재)

감사기관	회수 (회)	연인원 (명)	감사일수 (일)	기관수 (개소)	비 고
계	16	75	58	16	
중 앙	1	9	3	1	감사원
경 남 도	3	8	7	3	추후감사계획 (대형공사)
군 자 체	12	58	48	32	

※ 일상 · 부분 · 기강감사 및 조사, 감찰 포함

※ 3단계 대형공사감사계획 : 2004. 11. 30 ~ 12. 2(3일간)

## □ 조치사항

- 행정상 조치(주의 · 시정) : 149건(경상남도 4, 자체 145)
- 재정상 조치(추징 · 회수 · 감액) : 49,364천원
  - 경남도 : 30,515천원, 자체 : 18,849천원
- 신분상 조치 : 21명
  - 경징계 : 2명      - 훈    계 : 19명

## □ 주요성과

- 감사결과를 통한 부당 · 부적합 사례 재발방지 및 공정성 확보
- 비위를 사전에 예방하는 생산적 감사활동 거양
- 엄중한 감사로 회계 및 업무처리 질서 확립
- 군민생활 향상을 위한 지역개발 유도 및 부실시공 사전 방지
- 엄정한 공직기강 확립과 활기찬 공직풍토의 조성

## 법제 · 쟁송 및 규제 업무

### □ 자치법규 정비(2004. 1. 1 ~ 10. 31)

구 분	총 계	제 정	개 정	폐 지	비 고
계	56	11	39	6	
조 례	35	9	21	5	
규 칙	13	2	11	-	
규정 · 지침	8	-	7	1	

### □ 쟁송업무 추진

구분	2003년 12월말 진행건수	2004년 9월말까지 신규발생	처 리 결 과						2004.10월말 진행건수
			계	승소 기각	패소 인용	일부 패소	조정	취하	
계	9	15	14	7	1		5	1	10
행정 소송	2	3	3	1	1			1	2
민사 소송	6	6	5	3			2		7
행정 심판	1	6	6	3			3		1

### □ 행정규제 정비

- 인터넷 홈페이지 「규제관리사이트」 운영
  - 규제등록서 정비(361건) 및 행정규제 신고센터 운영
- 행정규제정비 지속적 홍보
  - 인터넷 홈페이지, 공룡나라소식지 게재(1회)
- 행정규제 정비실적(2004. 10월말현재)

구 분	등 록 규제수	존 치 규제수	정비대상 규제수	정 비 내 역				비 고
				계	완 화	폐 지	기 타	
2004년	361	129	232	232	94	138	-	정비실적232건 ( 100%)

# 통 계 업 무 추 진

## □ 주요 통계조사 추진

- 사업체 기초 통계조사 : 2004. 2.11~3.11(30일간)
  - 종사자 1인 이상 전사업체, 조직형태 등 10개 항목, 전수(방문) 조사
  - 잠정조사결과 : 3,850개 사업체(전년도 3,859개 사업체)
- 2004년 도민 생활수준 및 의식 조사 : 2004. 5.11~5.14(4일간)
  - 8개조사구 236가구, 9개부문 49개항목, 표본조사
- 산업총조사 : 2004. 6. 1 ~ 6.30(30일간)
  - “광업”, “제조업”, “전기.가스 및 수도사업”의 종사자 1인 이상 전사업체
  - 잠정조사결과 : 4인 이상업체 145개업체, 4인 미만업체 274개업체
- 주민등록 인구 통계 조사 : 연 2회(반기별)
  - 각 세대 단위 인구 및 세대 전수 조사 (외국인 포함)
- 2005인구주택총조사구 설정기초조사 : 2004. 9.13 ~ 10. 2
  - 행정구역경계선 확인, 가구수 파악, 가구수 일람표 작성 등

## □ 제43회 통계연보 발간

- 추진기간 : 2004. 8월 ~ 12월(4개월)
- 수록내용 : 토지 및 기후외 17개 분야 216개 항목
- 발 간 : 2004년 12월

## □ 2003년 군정백서 발간

- 추진기간 : 2004. 6월 ~ 12월(6개월)
- 수록내용 : 일반현황 외 11개분야 48개 항목
- 발 간 : 2004년 12월

## 내실있는 지방분권 추진

- 자율과 분권의 지방화시대에 특색있는 발전 방안 구상 및 여건마련
- 주민의 자발적 참여와 연대를 통한 자치역량 강화로 지방분권 조기 정착

### □ 추진개요

- 지방분권 실현방안의 단계별 계획수립 추진
- 지방분권과제 및 지역특성화사업 발굴
- 자치역량 강화

### □ 추진상황

- 지방분권의 내실있는 추진 및 과제발굴 : 연중
  - 지방이양 대상사무 발굴 : 3,802건
  - 이양확정 : 1,090건(국가→지방 465건, 시도→시군구 391건, 기타 234건)
  - 이양완료사무 자치법규 제·개정 현황관리 및 사후관리
- 지방분권·지역혁신협의회 구성 : 2004. 11월
- 지방분권 실현을 위한 홍보
  - 지방분권 관련 교육 : 2004. 7. 13(지역혁신과 분권 대비 군민교양강좌)
  - 홍보자료(지방분권의 이해) 제작 : 전실과·사업소, 직속기관, 전읍면 배부
  - 홈페이지 지방분권 자료실 신설 : 2004. 6월
  - 「e좋은 지방분권」 홈페이지 링크를 통해 신속한 지방분권 홍보

## 신고성 건설을 위한 군정혁신

- 지방행정 혁신은 성공적인 지방분권과 지역균형발전의 전제조건으로 전공무원의 관심과 혁신역량 강화
- 새로운 시대 상황 변화에 걸맞는 행정패러다임 전환 및 새로운 지방행정 변화관리시스템 구축

### □ 추진방향

- 혁신의 필요성을 스스로 묻고 혁신의 방향과 실천과제 발굴
- 우리 여건에 맞는 혁신기법 개발과 전직원의 자발적인 동참 분위기를 조성 혁신성과 극대화
- 부서별 추진상황을 평가, 우수부서에 대한 인센티브 제공

### □ 추진상황

- 변화와 혁신의 필요성 인식을 위한
  - 전문교육기관 위탁교육(삼성산청연수원) : 2004. 10. 25 ~ 11. 5
  - 공무원 변화와 혁신을 위한 자료 : 2004. 8. 23
    - 배부내용 : 「공무원, 이렇게 달라져야 한다. 확 .....」
- 변화와 혁신 추진협의회 구성 및 운영 : 2004. 11월
- 변화와 혁신 과제발굴 : 연중
  - 1차 과제발굴 통보 : 2004. 11. 10



## 신활력사업 추진

- 어려움에 놓인 지역경제에 새로운 돌파구를 마련하고 우리지역에 풍부하게 잠재되어 있는 자원들을 최대한 활용 21C 고성군의 신성장 동력원으로 개발하여 지역경제를 활성화 하고자 함.

### □ 추진방향

- FTA 이후 위기에 처한 지역에 새로운 활로를 마련하기 위해 우리지역 신성장 동력 발굴
- 우리군의 낙후요인을 분석하고
- 지역의 잠재력을 발굴, 활용하여 새로운 도약을 위한 장기발전 방향과 전략 수립

### □ 추진상황

- 지방분권·지역혁신협의회 구성 : 2004. 11월
  - 지역혁신발전계획수립 및 지역균형발전의 중요사항 협의, 조정
- 지역균형발전 중기계획 및 단위사업계획수립 : 2004. 12월
- 중장기 및 시행계획 제출(군 → 도 → 행자부) : 2005. 1월
- 중앙평가위원회에서 사업계획 평가 : 2005. 1월
- 지역혁신체제 구축 ⇒ 농·산·어촌지역혁신 체제