

# 2010년도 고성군 공유재산관리계획안

(의안번호 제1179호)

## 심사 보고서

### 1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2009. 10. 15

고 성 군 수

나. 회부일자 : 2009. 10. 15

다. 상정·의결일자 : 2009. 10. 23

총무위원회 상정·의결

### 가. 고성군선거관리위원회 청사 신축

#### 1) 제안사유

- 고성군 국·공유재산 교환계획 확정(2009. 8. 17)에 의거 선거관리위원회 청사를 신축 후 청사 및 해당 부지를 국유지와 교환
- 청사 조기 완공으로 선거시 정당 및 후보자, 선거사무 관계자, 주민 등의 편의시설 확보

#### 2) 주요내용

○ 위치 : 경남 고성군 고성읍 기월리 173-4, 담 1,485m<sup>2</sup>

○ 사업량 : 청사 1동, 관사 1동 건립

    가) 건축연면적 : 780m<sup>2</sup>(지상 2층)

    나) 구조 : 철근콘크리트조

    다) 재산 가액 : 1,100,000천원

    라) 사업 기간 : 2010년도

#### 3) 추진계획

- 2010년 당초예산 편성 ----- 2009. 12
- 기본 및 실시설계 용역 ----- 2010. 01
- 실시계획인가 용역 ----- 2010. 03
- 공사 착공 ----- 2010. 04
- 공사 준공 ----- 2010. 06
- 고성군↔선거관리위원회 교환 ----- 2010. 09

#### 4) 기대효과

○ 군정 업무 추진을 위한 군유재산(토지) 사전 확보

○ 국가기관과 자치단체간 원활한 공조로 선거관련 당사자 및 군민 편의제공

## 나. 하일면 학림리 임포마을 내 군유재산 처분

### 1) 제안사유

- 재산의 위치, 형태, 규모, 용도 등으로 보아 경쟁 입찰에 붙이기 곤란하고 군 소유이외의 건물이 있는 토지를 건물 소유자에게 처분함으로써 민원해소
- 임포마을 전체 토지이용도를 제고하여 주민 경제활동 및 재산권 행사 기여

### 2) 처분대상 군유재산 현황

(단위 : m<sup>2</sup>, 천원)

위 치			지목	면적	공시지가		신청자	비 고
면	리	지번			m <sup>2</sup> 당	총액		
하일	학림	330번지 일원	대지	2,356	38	90,209	구자문외 22명	31필지

### 3) 추진계획

- 2010년도 당초예산 확보 ----- 2009. 하반기
- 감정평가 실시 ----- 2010. 상반기
- 토지처분 ----- 2010. 상반기

### 4) 기대효과

- 사유지와 접하고 있고 민간 소유의 주택 건물이 점유하고 있는 군유재산을 처분하여 토지이용 활용 극대화

## 다. 고성오광대전수교육관 건립

### 1) 제안사유

- 국가지정 무형문화재 제7호 고성오광대의 전수교육관은 수료 실적이 37,000여명, 공연실적 550회로 매년 전수생이 증가하고 기존 시설의 노후화와 공간 부족으로 이전 건립이 필요함.

### 2) 주요내용

- 위 치 : 고성군 고성읍 동외리 76번지 일원
- 사 업 량 : 건물이전신축 2동
  - 가) 연 면 적 : 2,600m<sup>2</sup>
  - 나) 구 조 : 2층 철근콘크리트조
  - 다) 재산가액 : 5,800,000천원(연차적 사업비 확보)
  - 라) 산출기준 :
    - 건축공사비(2,077천원) × 면적(2,600m<sup>2</sup>) = 5,400,000천원
    - 주변정비 : 1식 20천원 × 면적(20,000m<sup>2</sup>) = 400,000천원

### 3) 추진계획

- 건축공사 ----- 2010 ~ 2012

### 4) 기대효과

- 체계적·안정적 전수활동 공간 확보 및 전통문화 계승

## 라. 백악기공룡테마파크 수장고(전시관) 건립

### 1) 제안사유

- 남해안관광벨트개발사업의 일환으로 추진하고 있는 백악기공룡테마파크 조성 사업의 일환으로 기 조성된 박물관, 공룡공원 등과 연계한 수장고를 건립하여 공룡발자국 화석 보호 및 레플리카 전시기능을 더하여 상족암 군립공원을 관람하는 관광객에게 보다 많은 볼거리 및 즐길 거리를 제공
- 국비50% 도비15% 군비35%로 사업비 약 16억 정도의 수장고(전시관)를 설치하여 관광자원화 및 공룡발자국화석 보호코자 함.

### 2) 주요내용

- 위 치 : 고성군 하이면 덕명리 85-2 일원

#### ○ 사업량

##### 가) 건물신축 1동

- 연 면 적 : 약 800m<sup>2</sup>
- 구 조 : 2층 철근콘크리트조
- 재산가액 : 1,600,000천원(국비 50%, 도비 15%, 군비 35%)
- 산출기준 :
  - 건축, 전기, 통신, 소방 공사비(1,500천원) × 면적(800m<sup>2</sup>) = 1,200,000천원
  - 전시공사비 : 1식 800천원 × 면적(500m<sup>2</sup>) = 400,000천원

### 3) 추진계획

- 건축공사 ----- 2010 ~ 2011

- 전시공사 ----- 2011 ~ 2012

### 4) 기대효과

- 상족암군립공원을 찾는 관광객들에게 기존 공룡박물관 및 공룡공원과 연계한 볼거리 및 즐길 거리 제공
- 공룡발자국 화석의 탁본 및 동판 부조가 손상되지 않도록 보관할 수 있는 수장고를 건설하여 지속적인 관리 보관 및 전시

## 마. 고성군가축분뇨 공공처리시설 부지매입

### 1) 제안사유

- 가축분뇨로 인한 하천·지하수, 토양오염 예방
- 가축분뇨공공처리시설 설치를 통한 지역환경 보전과 축산경쟁력 강화

### 2) 주요내용

- 위 치 : 고성군 대가면 척정리 911번지 일원
- 사업 기간 : 2010년 ~ 2012년(3년간)
- 사 업 량 : 가축분뇨 공공처리시설 설치사업 ( $Q=200\text{톤}/\text{일}$ )
- 부지매입비 : 총 28필지  $33,060\text{m}^2$ 
  - 재산가액 : 116,836천원(실거래가 : 1,000,000천원)
  - 산출기준 : 공시지가( $3,534\text{원}/\text{m}^2$ ), 실거래가( $30,250\text{원}/\text{m}^2$ )

### 3) 추진계획

- 기본계획 및 타당성조사 : 2009. 6월 ~ 12월
- 사업비 확보에 따른 환경부 협의 : 2010년 1월
- 실시설계 : 2010. 6월 ~ 12월
- 가축분뇨 공공처리시설 설치 승인(도) : 2011. 6월 ~ 7월
- 토목, 건축공사 및 전기공사 계약 착공 : 2011. 1월
- 기계제작설치공사 계약 착공 : 2011. 2월
- 시험가동 : 2012. 6월 ~ 12월

### 4) 문제점 및 대책

- 가축분뇨 공공처리시설 설치 인근 주민들의 집단민원 예상
- 가축분뇨 공공처리시설 설치 지역 인근주민 인센티브 제공

### 5) 기대효과

- 생명환경농업 시책과 보조를 같이해 양돈여건 개선
- 가축사육농가와 경종농가 상생하여 환경을 살리는 자연순환 농업의 조기 정착

## 바. 고성소방서 건립 부지매입

### 1) 제안사유

- '09. 7. 1 경남도 행정기구설치조례 개정에 따른 고성소방서 임시 청사 설치운영
- 도 소방행정과-11072(2009.09.15)호 「고성소방서 청사 신축부지 매입 협조」
- 임시청사 협소 및 외곽지역 입지로 화재시 초기대응 애로

## 2) 주요내용

- 위 치 : 고성군 고성읍 송학리 415-2번지 외 8필지
- 사업량 : 총 9필지 9,438m<sup>2</sup> 부지 매입
  - 재산가액 : 442,073천원(실거래가 : 1,700,000천원)
  - 산출기준 : 공시지가(46,840원/m<sup>2</sup>) × 면적  
실거래가(175,000원/m<sup>2</sup>) × 면적

## ○ 매입 대상 부지 현황

- 고성읍 송학리 415-2번지 외 8필지(별첨 참조)

## 3) 추진계획

- 고성군 공유재산관리계획 반영 ----- 2009. 10
- 2010 당초예산 편성 ----- 2009. 10
- 부지 매입 ----- 2010. 03 ~ 12
- 매입 부지 도 매각 ----- 고성소방서 신축시

## 4) 기대효과

- 자체 부지 매입으로 소방서 청사 조기 착공 유도
- 청사 신축에 따른 인원, 장비 확충으로 화재 대응능력 제고
- 인구증가, 기업체 신설에 따른 소방수요 증가에 능동적 대처

## 사. 고성공룡테마과학관 및 한반도공룡발자국화석관 건립

### 1) 제안사유

- 공룡세계엑스포의 성공적 개최를 계기로 공룡의 메카로 자리 메김 할 중기적 마스터플랜의 하나로 공룡테마과학관을 건립
- 공룡들의 생태를 체계화한 전시관 구성으로 어린이와 청소년들에게 꿈과 희망을 심어주는 미래 지향적 현장 체험학습의 장소 제공

### 2) 주요내용

- 위 치 : 고성군 회화면 봉동리 950-1번지(당항포관광지내)
- 사업량

사업명	사업내용	사업비(백만원)				비고
		계	국비	도비	군비	
계		4,900	2,200	360	2,340	
공룡테마과학관	·전시관 1동 A=1,000m <sup>2</sup> 전시, 체험, 휴게 공간	2,500	1,000	-	1,500	
한반도공룡 발자국화석관	·발자국화석생성과정 및 체험관 1식	2,400	1,200	360	840	

### 3) 추진계획

- 2009. 10월 : 건축부문 사업계획 검토/전시부문 제안 공모 시행
- 2009. 11월 : 건축부문 사업발주
- 2010. 04월 : 전시부문 사업발주
- 2010. 12월 : 건축·전시사업 준공

### 4) 기대효과

- 다양한 볼거리와 체험기회 제공으로 당항포관광지를 찾는 관광객에게 공룡테마관광지로서의 인지도 제고
- 관광객의 다양한 욕구 충족 및 고성의 공룡세계를 표현한 전시관 구성으로 공룡나라 고성의 홍보 효과 기대

## 2. 전문위원 검토보고 요지

- 「고성군 공유재산 관리조례」 제11조의 규정에 의하면 공유재산관리계획은 군수가 다음 연도 예산편성 전까지 군 의회에 제출하여 의결을 얻어 공유재산을 취득 처분하도록 되어 있고, 연도 중에 공유재산관리계획의 변동이 있는 경우에는 변경계획을 작성하여 추가경정예산을 편성하기 전까지 군의회의 의결을 얻도록 되어 있음.
- 이번에 제출된 2010년도 고성군 공유재산관리계획(안)은 고성군 선거관리위원회 청사 신축, 하일면 학림리 임포마을 내 군유재산 처분, 고성오광대 전수교육관 건립, 백악기공료테마파크 수장고(전시관) 건립, 고성군가축분뇨공공처리시설 부지 매입, 고성소방서 건립 부지 매입, 고성공룡테마과학관 및 한반도공룡발자국 화석관 건립 등 7건으로- 공유재산 취득은 고성군 가축분뇨 공공 처리시설 설치, 고성소방서 건립을 위한 토지매입이 고성군 대가면 척정리 1339번지 외 36필지 ( $42,498m^2$ ) 5억 5,890만 9천원(공시지가 기준), 건축물 건립이 고성군 선거관리위원회 청사신축 외 3건( $5,745m^2$ )으로 134억원이며- 공유재산 처분은 토지매각이 고성군 하일면 학림리 364-6번지 외 30필지( $2,356m^2$ ) 9,020만 9천원(공시지가 기준)임.
- 취득·처분재산의 주요내용
  - 고성군선거관리위원회 청사 신축은 고성읍 기월리 173-4번지에 지상 2층 건축물(연면적  $780m^2$ )을 신축하는 것으로, 고성군 공유재산 교환 계획(2009. 8.17)에 의하면 청사 신축 후 신축 건물 및 해당 부지를 국유재산과 교환함에 있어 고성군 선거관리위원회에서는 교환 예정가격

15억 4,351만원 중 6억 3,464만 2천원에 해당하는 국유재산을 추가 확보 하도록 되어 있으므로 이에 대한 설명이 필요함.

- 하일면 학림리 임포마을 내 군유재산 처분은 공유재산으로 보존 부적합한 하일면 학림리 364-6번지 외 30필지( $2,356m^2$ )를 건물 소유자에게 매각 하는 것으로, 그간의 대부사유 및 현황, 공유재산 매각에 따른 대체재산 활용 방안에 대한 구체적인 설명이 요구됨.
  - 고성오광대전수교육관 건립은 기존 고성오광대 전수교육관이 시설이 노후되고 공간이 부족하여 고성읍 동외리 76번지 일원에 건물 2동( $2,600m^2$ )을 이전 신축하는 것으로 구체적인 사업계획 및 연차별 사업비 확보방안, 기존 전수교육관 활용방안 등에 대한 설명이 필요함.
  - 백악기공룡테마파크 수장고(전시관) 건립은 하이면 덕명리 85-2번지 일원에 수장고 1동 2층(연면적 $800m^2$ )을 신축하는 것으로 구체적인 사업계획 국·도비 등 사업비 확보방안, 기 조성된 박물관, 공룡공원과의 연계성 등에 대한 설명이 필요함.
  - 고성군 가축분뇨 공공처리시설 부지 매입은 대가면 척정리 911번지 일원 28필지  $33,060m^2$ 를 매입하여 고성군 가축분뇨 공공처리시설을 설치하려는 것으로 주민들의 집단민원 처리대책, 설치지역 인근 주민에 대한 인센티브 제공 방안은 무엇인지에 대하여 설명이 요구됨.
  - 고성소방서 건립 부지 매입은 고성 군민들에 대한 소방서비스 제공을 위해 소방서 청사를 조기에 신축할 수 있도록 고성읍 송학리 415-2번지 외 8필지(답  $9,438m^2$ )를 고성군이 선 매입한 후 경남도가 건물을 신축할 수 있도록 무상 대부하고 매각하는데 따른 문제점은 없는지, 부지매입비 17억원(공시가기준 442,073천원) 조기 환수 계획 등에 대한 설명이 요구됨.
  - 고성공룡테마과학관 및 한반도공룡발자국 화석관 건립은 회화면 봉동리 950-1번지(당황포관광지 내)에 공룡테마과학관, 전시관 등(연면적  $1,565m^2$ )을 건립하는 것으로 당황포관광지 개발 사업과의 연계성과 구체적인 사업계획에 대한 설명이 요구됨.
- 2010년도 고성군 공유재산 관리계획(안) 모두 공유재산의 보존, 및 관리업무의 체계화와 능률화를 기하고 지방재정의 건전한 발전에 기여하기 위한 필요성은 인정되나, 사업의 우선순위 및 고성군 중장기지방

재정계획과의 연계성, 사업의 타당성 및 재정·경제적 효율성, 예산편성 전 투융자 심사의 차질 없는 추진 가능성, 매각재산에 대한 대체재산 활용방안은 있는지 등에 대하여 제출자의 충분한 설명을 듣고 심사해야 할 것으로 사료됨.

### 3. 질의 및 답변 요지 :

※ 정회 → 고성오광대전수교육관 건립 현장확인 → 속개

- 현장 확인 결과 인접 주거지역 소음문제 등은 주민들과의 협의가 되어야 할 사항이며, '06년부터 동해, 하일, 삼산 등 여러 지역을 종합 검토하여 문화촌 지역을 계획한 것으로 전수교육도 중요하지만 경관, 방문자 편의성 등을 감안 일단 추진은 하되 향후 더 좋은 부지가 물색되고 더 좋은 방안이 있을 경우 변경하는 것이 좋겠다는 의견 제시됨

○ 문 : 고성군 가축분뇨 공공처리시설 설치 시 인근지역 주민들의 인센티브 라든지 집단민원이 있을 때 문제인데 현재 환경과장이 출장 중이지만 잘 전달해서 어떤 지원을 해줄 것인지 계획을 구체적으로 확보하도록 전달하세요. 그리고 가축분뇨 공공시설 부지매입과 관련 전경사진에 집이 있는데 협의가 된 것인지? 환경과장이 오면 개별적으로 보고를 받도록 하겠습니다.

○ 답 : 예, 알겠습니다.

○ 문 : 선관위 위치가 도로변에 있는데 월례회 때 고성읍 성내지구대도 들어온다고 했는데 성내지구대는 계속 차가 출동해야 하니까 위치를 바꿔야 되는 것 아닌지?

○ 답 : 그 당시는 선관위만 들어온다고 해서 그렇게 된 것이고 지구대 문제가 나와서 선관위와 협의했는데 선관위 부지는 안으로 들어가도 관계가 없다고 했습니다.

○ 문 : 현재 관리계획 변경 7가지 모두 중장기지방재정계획에 다 들어 있습니까? 빠진 것 없이 다 반영된 것인가?

○ 답 : 예

○ 문 : 임포 군유재산 처분관계는 어디까지 진행되었는지? 민원해소를 위해서도 빨리 진행할 수 있는지?

○ 답 : 당초 추경에 예산을 확보 하려고 하였으나 재원부족으로 내년도 예산편성해서 1/4분기 중 마무리 될 수 있도록 하겠습니다.

- 문 : 의회청사 이전과 관련 6,600평을 구할 때 의회청사만 지으려고 한 것이 아니라 군청사도 같이 이전 하려고 계획을 잡았고, 박권제 부군수가 잇을 때 4차선 도로쪽에서 봤을 때 군청사, 의회청사를 쌍둥이 건물로 보일 수 있도록 만들겠다고 했습니다. 그 이후 변경 한다는 보고가 없었습니다. 지금도 우리 의회는 그렇게 될 것이라고 생각하는데, 그렇게 생각합니까?
- 답 : 박권제 부군수가 보고한 내용은 상세히 모르지만 의회 보고가 군수의 방침과 정책 결정에 따라 문서로 다 이루어지는 내용 아닙니까?
- 문 : 그러면, 보고 후 변경사항이 없으면 우리 의회는 군청하고 같이 나간다고 알고 있어야 되고, 그렇지요?
- 답 : 예
- 문 : 군청 이전이 얼마나 걸릴지 모르지만 의회가 이전하는 부분에 대하여 의회청사 건물이 낡고 협소하지만, 우선, 군청의 민원 주차 공간 확보가 일차적인 급선무로 민원인들의 불만 해소 차원에서 볼 때 타당한 부분도 있으므로, 청사 이전의 일차적 효과를 거두기 위해서는 이 청사를 뜯어서 주차장 부지를 만들어야 할 것입니다. 지금 군민들이 왜 의회만 나가느냐 의혹을 갖고 있는데, 정서적으로 우리가 변명을 해도 효과가 없습니다. 군에서는 적어도 적극적인 홍보나 해명이 있어야 한다고 생각합니다. 만약에 군민들이 군청사를 어떻게 할 것인가 물으면 어떻게 답변을 합니까?
- 답 : 월례회 때 보고 드린 대로 내년도 예산을 확보해서 의회 신청사 주변개발계획을 용역 발주할 계획을 하고 있습니다. 용역 면적은 약 6만 $m^2$  되는데 용역이 내년 상반기 중에 확정되면 도시계획 결정도 하고 그에 따라서 그림을 그려 나가야 된다고 봅니다. 군청사라든지 이런 문제도 그 때 가서 논의가 되면 자연스럽게 군민들이 이해를 할 것으로 판단이 됩니다.
- 문 : 선관위와 교환대상 부족재산 어떻게 계획하고 있습니까?
- 답 : 관내에 국유재산을 확보해 놓고 있습니다. 구체적으로 감정을 해서 어느 정도 재산가액과 유사한 재산을 선정해야 되고 대독리 보건소 뒤 임야 기획재정부 소관 임야 2만 $m^2$ , 성내리 구 보건소 부지 250평 정도,

그리고 배둔, 회화면사무소 전부 국유지입니다. 자산관리공사로 넘어 가기 전 고성군이 사들여야 합니다. 이번 기회에 성내 구 보건소 부지, 회화면사무소 부지를 최우선 대상으로 협의할 생각입니다.

- 문 : 우선 대상 물건을 의회에 보고해 주시기 바랍니다.
- 답 : 예
- 문 : 고성공룡테마과학관 위치, 면적, 차기 엑스포 개최에 지장은 없는지?  
다음에 체험관은 어떻게 할 것인지
- 답 : 건축면적은 1,600m<sup>2</sup> 정도로 건물을 2동으로 지을 것이 아니고  
2개를 1동으로 해서 전시관은 구분해서 전시할 계획입니다.  
차기 엑스포 해도 체험관 했던 부지에 그대로 활동하는 것이며  
그 안에 체험관 시설도 들어갑니다.

※ 고성군기축분뇨 공공처리시설 인센티브 관계는 민원인들이 잘 호응할 수 있도록 사업을 추진토록 하며, 의회청사 이전문제에 대하여 보도가 잘못되어 군민들이 오해하는 일이 없도록 행정에서 적극 해명하는 등 노력이 필요함.  
(위원장 당부)

#### 4. 토 론 : 없음

#### 5. 심사결과 :

- 2009. 10. 23 출석위원 전원 찬성으로 원안 가결