

의안번호	제 802 호
의결년월일	2003. 3. 26. (제 1야회)

의결사항	
------	--

소도읍종합육성계획(안)

제출자	고성군수
제출년월일	2003. 3. 12.

소도읍종합육성계획(안)

의안번호	802
------	-----

제출년월일 : 2003. 3. 18.
제출자 : 고성군수

□ 목적

- 고성읍이 고성군 배후 농어촌 지역의 경제·사회·문화등의 중심거점 지역으로 육성하는데 필요한 소도읍종합육성계획을 제시함으로써 지역주민의 소득증대와 생활복지 향상을 기하고 지역의 자생력 및 균형발전과 지역주민의 삶의 질 향상에 기여하기 위함

□ 소도읍종합육성계획(안)

- 공간적 범위 : 고성읍 행정구역 전역 : 43.98km²
- 시간적 범위 : 1단계(2003~2005년), 2단계(2006~2012년)
- 내용적 범위
 - 고성읍의 현황과 개발여건의 분석, 기본적 발전테마 설정
 - 발전테마의 가시적 달성을 위한 분야별 사업계획
 - 전체 투자규모와 재원조달계획
 - 분야별 개발효과(기대효과)의 분석등

□ 그간의 추진경위

- 2001. 11. 19 : 지방소도읍(고성읍) 지정고시
- 2002. 12. 27 : 소도읍육성종합계획 수립지침 시달(행정자치부)

- 2003. 01. 15 : 지방소도읍육성 종합계획수립 학술용역시행
 - 용역기간 : 2003. 1. 15 ~ 2003. 7. 13 (6개월간)
 - 용역수행자 : (사)한국경제개발연구원 (실장 김영주)
 - 용역비 : 42,240,000원
- 2003. 01. 24 : 지방소도읍육성 종합계획수립을 위한 설문조사
- 2003. 02. 07 : 소도읍육성사업 추진 시군담당관 회의(경남도)
 - 2003년도 사업제안 공모시행('03년 14개 소도읍 선정)
 - 2004년도부터 20개 소도읍씩 선정
- 2003. 02. 11 : 소도읍종합육성 추진기획단 구성 - 16명
 - 단장 : 부군수 (총괄 : 도시과장)
 - 황수갑 군의원
 - 정풍대 전 고성읍장
 - 이윤우 리동장대표
 - 고성읍장외 업무관련 담당주사 10명
- 2003. 02. 11 : 유관시책사업 조사
- 2003. 02. 17(27) : 기본구상안 토의(2회)
- 2003. 03. 06 : 소도읍종합육성추진기획단 중간보고
- 2003. 03. 11 : 읍주민공청회 개최

붙임 : 1. 소도읍종합육성계획 제안서 1부

小都邑 綜合 育成計劃

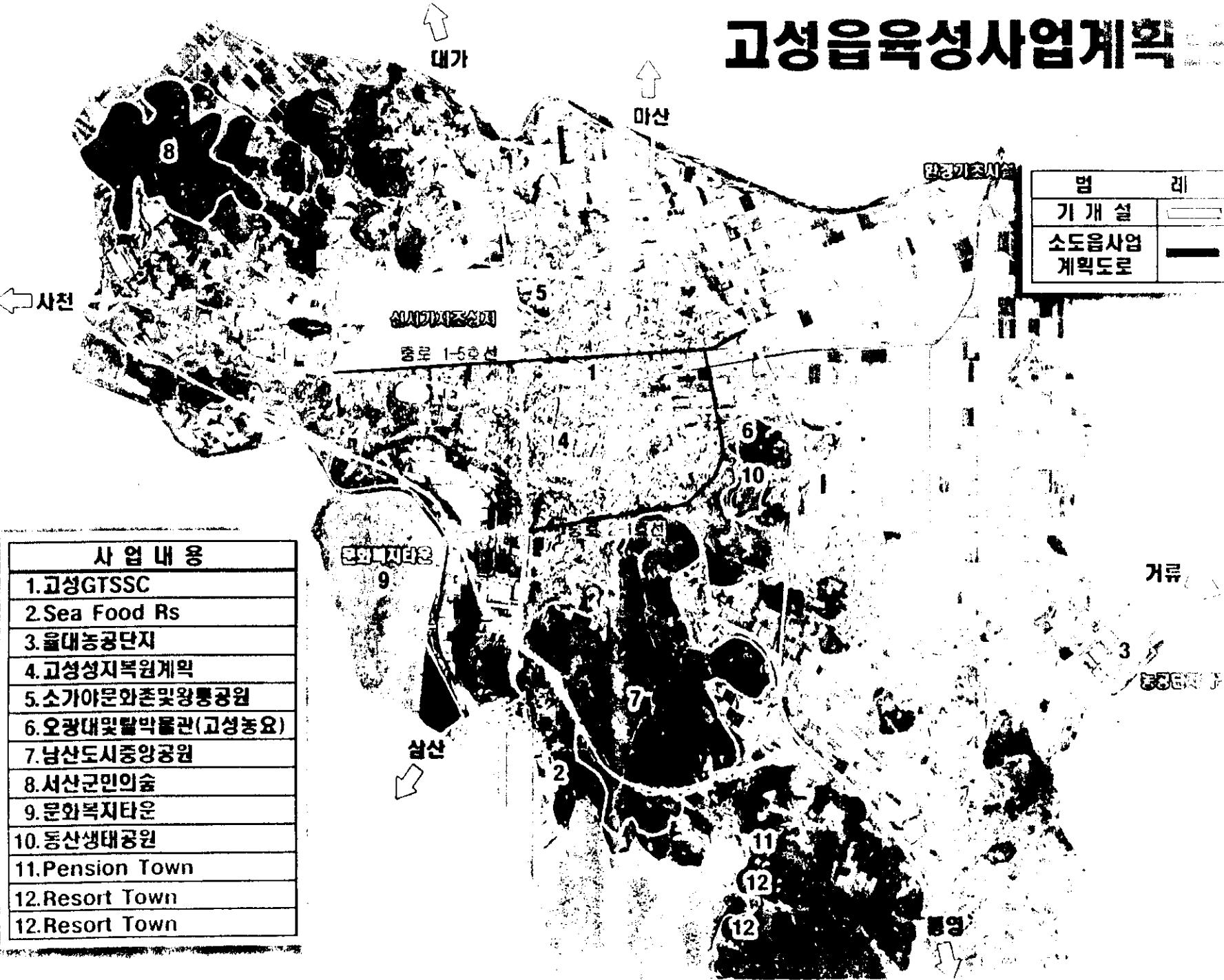
PROPOSAL

(固 城 邑)

2003. 3.

固 城 郡

고성읍 육성사업계획



- 目 次 -

- I. 소도읍 종합 육성계획 수립의 개요
- II. 고성읍의 현황과 개발 여건
- III. 계획의 기본 구상
- IV. 부문별 기본 계획
 - IV - i. 지역 경제 기반 육성 계획
 - 고성 타운 스퀘어 쇼핑센터 계획
 - 남포항 해산물 센터 계획
 - 율대 농공단지 확충 계획
 - IV - ii. 도시 기반 정비 및 확충 계획
 - 도시 계획 도로망 정비 및 확충 계획
 - 고성읍 지역 정비 계획
 - IV - iii. 고성도시 THEME 조성계획
 - 고성성자 복원계획
 - 소가야 문화촌 조성계획
 - 오광대 탈 박물관
 - IV - iv. 고성 도시 공원 조성 계획
 - 남산 공원
 - 서산 군민의 숲
 - 동산 생태 공원
 - IV - v. 전원도시 전략 계획
 - 노인 종합 복지 타운 조성 계획
 - Pension 및 Resort Town 조성계획
 - V. 집행 및 관리계획
 - VI. 개발 효과 분석

I. 소도읍 육성계획 수립의 개요

□ 계획의 목적

- 고성읍이 고성군의 배후 농어촌 지역의 경제·사회·문화 등의 중심거점 기능의 역할을 충실히 수행 할 수 있는 소도읍 육성사업의 계획을 제시하여 지역의 자생력 및 균형 발전과 지역 주민의 삶의 질 향상에 기여할 수 있도록 함이 그 목적임

□ 계획의 범위

- 공간적 범위 : 고성읍 행정구역 전역 43.98km²
- 시간적 범위 : 1단계(2003년~2005년), 2단계(2006년~2012년)
- 내용적 범위
 - 고성읍의 현황과 개발여건 분석, 기본적 발전 테마 설정
 - 발전 테마의 가시적 달성을 위한 분야별 사업계획
 - 전체 투자규모와 재원 조달계획
 - 분야별 개발효과(기대효과)의 분석 등

□ 계획수립의 방침 및 수행과정

II. 고성읍의 현황과 개발 여건

□ 자연 환경적 특징

- 한반도 육지부의 남단, 경상남도 남부 연안의 중앙부에 위치하며, 동으로는 바다(한려해상)를 끼고 거제시, 서로는 사천시, 남으로는 통영시, 동북은 마산시, 서북으로는 진주시와 접하고 있음
- 산맥은 소백산맥의 지맥으로 동서로 뻗어 북고남저의 지형을 나타내고 고성천, 송학천은 각각 남류하여 고성만, 당항만으로 합류되며 비옥한 경작지가 산재되어 있음
- 대륙성 기후와 해양성 기후 특성을 보이며 전국 최다우 지역 중의 하나로서 최근 10년간 평균 1584.9 mm로 년중 강우량의 ½이상이 6~8월에 집중적으로 내림

□ 인문 · 사회적 특성

- 행정구역상 고성읍은 군 전체면적 516.59km²의 8.5%인 44km²이고, 인구는 고성군 전체(22,369가구 62,097명, 2002년 12월 31일 기준)의 약 40%에 해당되는 8,550가구 25,836명이며 17개리 40개마을로 이루어져 있음
- 최근 10년간 고성읍의 인구추이를 보면 인구는 다소 감소하고 있으나 가구수는 매년 3%정도 증가되어 핵가족화 추세가 계속되고 있음
- 도시계획구역 주거지역 내(성내리, 동외리, 송학리, 수남리, 서외리) 인구는 22,363명으로 전체 인구의 88%정도를 차지하여 시가화를 보이고 있음

- 한려해상권의 중심에 위치하고 있고, 천혜의 해안과 산악경관이 어우러져 뛰어난 자연경관을 이루고 있음
- 고성읍의 유통 중심기능의 미약으로 생활권이 인근 도시로 분산되어 지역경제의 외부유출이 심화되고 있음
- 무형문화재인 고성오광대·고성농요전수관이 있고, 가야시대 송학고분군, 동외패총, 갈촌탈박물관, 남산공원, 고성성지, 삼존석불 등 문화와 전통이 있는 소도읍지임
- 산업별 취업구조를 보면 1차 산업 인구가 90년초 65%에서 2000년 45%로 대폭 감소 추세이며 2차 산업은 소폭 증가에 그쳤으나 3차 산업인구는 30%에서 45%로 급증하여 소비성 도시 형태로, 기형적인 산업구조를 보이고 있음.

□ 주민의식과 개발 수요조사

영역별 불만족 부문

- ① 체육·공연장 등 여가·문화시설
- ② 학교·도서관 등 교육시설
- ③ 병원·보건소 등 의료시설
- ④ 교통 및 도로시설(도로 확장 및 우회도로 개설, 주차시설 확보 등)

고성읍 개발 정책 우선 순위

- ① 교육 여건의 개선
- ② 복지 문화시설(공원, 요양시설, 체육시설 등)의 확충
- ③ 도로망의 정비
- ④ 상업시설 유지 등 지역 소득원의 육성

향후 주변 도시와의 역할 관계

- ① 베드타운으로서의 주거단지
- ② 유통·물류 센터
- ③ 사회복지 타운
- ④ 관광·위락 단지

고성읍 종합 육성 계획 및 활성화 건의 사항(자유 기입식)

- ① 대학 유치 및 우수 고교 육성
- ② 도로 확장 및 시내 교통 체증해소
- ③ 주차시설, 생활 편의 시설, 체육 시설 확충

교육·문화 복
지 향상과 도시
교통·도로 정
비에 대한 주민
들의 열의가 매
우 높음

SWOT 분석

강점(Strength)

- 수려한 자연경관(한려해상과 연화산 도립공원 등)
- 풍부한 역사·전통 문화 자원(소가야 문화, 고성 오광대, 당항포와 상족암 등)
- 통영~대전간 고속도로 신규개통과 국도 확·포장으로 교통접근성의 획기적 개선
- 내륙에서 가장 온난한 기후적 여건과 천혜의 자연 경관 보유(환경 휴양·보양 공간으로의 최적지)
- 경쟁력 있는 산업 입지(토지수용 및 산업전력 공급의 우위성)
- 고성인의 문화적 전통과 역사에 대한 자긍심

약점(Weakness)

- 주요 상위 계획에서의 제외
- 지역 생활권의 분산과 중심 도심권의 부재
- 교통 기반시설 및 보조 간선도로망 미비
- 자생적 지역발전을 위한 지역 경제기반의 미비
- 전문대학 이상 고등교육 기관 전무
- 보건·의료시설과 노인복지 시설의 열악함

SWOT 분석

- 환경 중시의 신패러다임 정착
- 광역 교통망 형성에 따른 남해안 교통 요충지로의 발전 가능성(물류·유통공간)
- Mecha – know Belt(기계산업·항공우주산업, 정보 산업, 환경산업)와 Coastal Belt(수산업, 해양관광, 조선산업)의 개발 축상에 있음
- 정보·지식·기술 중심 사회의 도래와 주 5일 근무 및 노령화 사회 등의 가치관 변화에 따른 생활 지역의 수요변화(전원도시, 실버타운, 베드타운, 레저타운 등)
- 중앙정부의 법적 뒷받침 및 지자체와 주민들의 강한 지역 활성화 의지

기회(Opportunity)

- 고성군의 중심지로서의 역할 유발 요소 빈약
- 교육·생활편익·문화복지시설 등의 취약함에 따른 정주성 및 정착 욕구 저하
- 경기변화에 취약한 지역 산업구조
- 개발에 따른 환경 문제와 주민간 이해 갈등의 폐해 상존
- 지방세원 빈약에 따른 재정 확보 방안의 어려움
(민자 유치 부족)

위협(Threat)

III. 계획의 기본 구상

□ 계획의 이념

- 자주(自主)적 문화 · 전원도시(Clutural Garden County) 구현

□ 계획의 기본 목표

- 청정한 역사 · 문화 도시 고성
- 신지식 교육 · 문화 도시 고성
- 건강한 복지 · 문화 도시 고성
- 자생적 자급 · 자족 도시 고성

- 150 -

□ 계획의 발전 전략

- 합리적인 공간 구조 및 쾌적한 정주 공간 확립
- 미래지향적 도시 기반 시설의 확충 및 정비
- 편리하고 쾌적한 사회 기반 시설의 확충 및 정비
- 환경 친화적 신지식 교육 문화 기반 조성
- 지역 산업과 연계된 지역 경제 활성화 방안 전개
- 지역 문화의 정체성 확립과 육성 모색
- 삶을 풍요롭게 하는 참여형 문화 복지와 열린 복지행정

계획 지표 설정

구 분		단위	2002	2007	2012
인구 및 가구	인구	인	24,975	26,910	28,990
	가구	가구	8,552	9,540	10,660
	가구당 인구	호	2.9	2.8	2.7
주택	주택수	%	8,205	9,350	10,650
	주택 보급율	%	95.9	98	100
상 · 하수도	1인 1일 급수량	ℓ	320	340	360
	상수도 보급율	%	99.7	99.8	100
	하수도 보급율	%	29.6	60.0	80.0
청소	쓰레기 수거율	%	100	100	100
	분도 수거율	%	100	100	100
교통 · 통신	도로율	%	12.0	13.5	15.0
	포장율	%	97.0	100.0	100.0
	자동차 보유대수	대/천인	608	705	817
	전화 보급대수	대/백인	50	65	80
	우체국	개소	1	1	1
복지	도시 공원	개소	4	4	4

□ 계획 대상 사업 선정 및 기본 방향

- 계획 대상 사업을 크게 소도읍이 도시로서 존속하는데 필수적으로 요구되는 「基本事業」과 소도읍의 미래발전 지향형 「戰略事業」으로 구분하였음

구 분	사 업 내 용
기 본 사 업	<ol style="list-style-type: none">1. 지역 경제 기반 육성 계획<ul style="list-style-type: none">- 고성 타운 스퀘어 쇼핑 센터 계획(GTSSC : Goseong Town Square Shopping Center)- 남포항 해산물 센터 계획(Sea Food Restaurant Street)- 율대 농공단지 활성화 방안 및 확충계획2. 도시 기반 정비 및 확충 계획<ul style="list-style-type: none">- 도시계획 도로망 정비 및 확충 계획- 고성읍 지역 정비 계획
전 략 사 업	<ol style="list-style-type: none">3. 고성 도시 테마 조성 계획<ul style="list-style-type: none">- 고성 성지(문화재 자료 89호) 복원 계획- 소가야 문화촌 조성 계획- 오광대 탈 박물관4. 고성 도시 공원 조성 계획<ul style="list-style-type: none">- 남산 공원- 서산 군민의 숲- 동산 생태 공원5. 전원도시 전략 계획<ul style="list-style-type: none">- 노인 종합 복지 타운 조성 계획- Pension 및 Resort Town 조성 계획

IV. 부문별 기본계획

1. 지역 경제 기반 육성계획

□ 고성 타운 스퀘어 쇼핑센터 계획(GTSSC : Goseong Town Square Shopping Center)

- 위치 : 고성읍 서외리 1-6
- 사업기간 : 2003년 ~ 2005년
- 사업량 : 29,200㎡(사유지 4,500㎡ 토지 확보 요망)
- 사업비 : 45억원
- 사업내용 : 고성시장 현대화와 도심광장 조성
- 기대효과
 - 도심광장 조성으로 지역생활 문화의 구심점 역할 수행 (체류 · 체험형 공간조성)
 - 지역민의 외지 구매 욕구 흡수를 위한 쇼핑거리 조성으로 지역 경제 활성화

□ 남포항 해산물 센터 계획(Sea Food Restaurant Street)

- 위치 : 고성읍 수남리 남포항 일원
- 사업기간 : 2003년 ~ 2005년
- 사업량 : 13,200㎡(약 4,000평)
- 사업비 : 40억원
- 사업내용 : 해산물 센터 단지와 도로 확 · 포장 공사
- 기대효과
 - 고성군 청정해역 어패류 관광상품화로 지역 경제 활성화
 - 통영 ~ 대전간 고속도로 및 국도 33호 우회도로 개통과 연계하여 남포항 활성화 기여

율대 농공단지 확충 계획

- 위치 : 고성읍 율대리 깨창골 일원
- 사업기간 : 2003년 ~ 2005년
- 사업량 : 150,000㎡(기조성부지 109,000㎡ 별도)
- 사업비 : 150억원
- 사업내용 : 물류단지(50,000㎡)와 농공단지(100,000㎡)
- 기대효과
 - 지역기업체 경쟁력 강화 및 자생능력 배양
 - 안정국가 산업단지(2,843,000㎡)의 배후 제조(비금속, 조립금속제품) 및 물류 기능 기대

- 154 -

2. 도시 기반 정비 및 확충 계획

도시 계획 도로망 정비 및 확충 계획

- 사업내용

번 호	시 설 명	사 업 내 역			
		구 간	연 장(m)	폭 원(m)	사업비(억원)
1	중로 1 - 5	송학 ~ 교사	1,100	20	110
2	중로 2 - 1	수남 ~ 동외	738	15	74

- 사업기간 : 2003년 ~ 2005년
- 기대효과
 - 고성시장의 현대화 유도와 영세성 탈피를 위한 상위 국도와 접근성이 가장 용이한 도로 개설(중로 1-5) 사업으로 고성군의 중심상권 기능 부여
 - 국도 33호선 우회도로 개설에 따른 만림 I.C 고성을 진·출입 차량 증가에 대비한 시가지 우회 도로망(중로 2-1) 확보로 교통난 해소 및 생활 정주기반 확보

고성을 지역 정비 계획

- 도로 교통 체계 개선 및 교통 안전
- 주거 환경 개선 사업(주택 개량, 하수도 등)
- 하수 종말 처리장(송학리 1-1) 효율적 운영 방안
- 하수도 정비사업(고성을 하수처리 구역내) 효율적 운영 방안
- 하천 개수 사업(수해 상습지 개선) – 대독천 일원
- 송학천 오염 하천 정화 사업

3. 고성 도시 THEME 조성계획

□ 고성성지(문화재 자료 89호) 복원계획

- 위치 : 고성읍 성내, 동외, 수남리 일원
- 사업기간 : 2003년 ~ 2012년
- 사업량 : 성지복원 L=1,067m, H4.1m 문지복원 3개소 토지매입 48,015㎡
- 사업비 : 53,350백만원
- 기대효과
 - 조상들의 삶을 체험할 수 있는 체험 문화공간 조성
 - 성곽유적의 관광자원화와 지역의 독특한 정체성 확보

□ 소가야 문화촌 조성계획

- 위치 : 고성읍 송학리 송학동 고분군 일원
- 사업기간 : 2003년 ~ 2005년
- 사업량 : 고분 9기 정비 54,872㎡, 소가야 유물박물관 건립 1동(3,105㎡), 소가야 성지복원
- 사업비 : 84억원
- 기대효과
 - 소가야 문화의 체계적 개발로 역사관광 자원화
 - 고성의 독특한 역사적 정체성 확보로 지역 자긍심 고취
 - 소가야 문화촌 조성으로 동부(당항포 관광지), 서부(상죽암 군립공원) 연계 고성 관광의 극대화 벨트조성

□ 오광대 및 탈 박물관

- 위치 : 고성읍 율대리 666-18외 7일원
- 사업기간 : 2003년 ~ 2005년
- 사업량 : 고성오광대 전수회관, 고성농요 전수회관, 탈 박물관 및 전수회관
기숙사, 야외공연장 등(약 5,000㎡)
- 사업비 : 30억원
- 기대효과
 - 고성오광대, 고성농요의 전승보존과 전통문화 계승발전
 - 민속탈 박물관과 전수 장소 마련으로 전통문화 계승

- 157 -

4. 고성 도시 공원 조성 계획

□ 남산 공원

- 위치 : 고성읍 동외리
- 사업기간 : 2002 ~ 2008 (7개년)
- 공원면적 : 855,000㎡(약 250,000평)
- 사업량 : 광장, 피크닉장, 상록수원, 유실수원, 체력단련장등 28개시설
- 사업비 : 90억원 (기투자 60억, 향후 30억)
- 기대효과
 - 고성군 중심공원으로 지역아이미지 제고
 - 여가수요를 충족한 문화, 휴식공간 제공으로 삶의 질 향상

□ 서산 군민의 숲기울리 445,000㎡)

- 위치 : 고성읍 교사리, 기울리 일원
- 사업기간 : 2006 ~ 2012
- 공원면적 : 455,000㎡(약 137,637평)
- 사업량 : 수목림, 삼림욕장, 체육시설, 생태 주차장 등
- 사업비 : 45억원
- 기대효과
 - 지역민에게 환경 친화적 시민 휴식 공간 제공으로 자긍심 고취
 - 스포츠 여가 공간과 휴식공간을 병행하여 가족공원 조성

□ 동산 생태 공원(동외리 119,200㎡)

- 위치 : 고성읍 동외리 80번지 일원
- 사업기간 : 2006 ~ 2012
- 공원면적 : 119,200㎡(약 36,058평)
- 사업량 : 생태 연못, 수생식물 관찰소, 야생화언덕, 순환 관찰로, 관리시설 등
- 사업비 : 12억원
- 기대효과
 - 도심 속의 생태 공간 조성으로 지역민에게 도심 휴식처 제공
 - 도심 속의 녹지공간 조성으로 청정 전원도시 공간 연출

5. 전원도시 전략계획

□ 노인 종합 복지 타운 조성 계획

- 위치 : 고성읍 대독리 만림산 일원
- 사업기간 : 2003년 ~ 2007년
- 사업량 : 57필지 42,850㎡
(국유지 28필지 21,467㎡
군유지 1필지 4,660㎡
사유지 24필지 16,723㎡)
- 사업비 : 340억원
- 사업내용 : 치매전문 요양 시설, 노인요양시설, 보건소, 노인복지회관
다목적 구장(게이트볼, 테니스 등)
- 기대효과
 - 실버사회에 대비한 전원 휴양·보양도시 구현
 - 노인복지를 위한 종합센터로서 미래사회변화에 대비

□ Pension 및 Resort Town 조성계획

- 위치 : 신월리 통바지골
- 사업기간 : 2004년 ~ 2007년
- 사업량 : 40,000㎡
- 사업비 : 240억원
- 사업내용 : Pension 단지(20,000㎡)
Resort 단지(20,000㎡)
- 기대효과
 - 고성만을 바라보는 위치에 주 5일제 근무에 맞춰 펜션 및 리조트 단지를 조성하여 주변도시의 인구 유입으로 지역 경제활성화 도모
 - 해양과 남산 도시 공원을 연계한 최적의 전원도시 공간 창출

V. 집행 및 관리계획

□ 1단계(2003 ~ 2005년) 부문별 사업 투자계획

(단위 : 억원)

사업 계획	면적(m ²)	총사업비	국비		지방비		민자	비고
			행자부	타부서	도비	군비		
1.남포항 해산물 센터 계획	13,200	40	5	-	5	5	25	지방중소기업 육성자금
2.율대 농공단지 확충계획	150,000	150	10	10	5	5	120	산업자원부 협조
3.소가야 문화촌 조성계획	54,872	84	20	20	20	24	-	문화관광부 협조
4.오광대 및 탈 박물관	5,000	30	5	10	5	10	-	문화관광부 협조
5.남산 도시 중앙 공원	-	184	45	95	20	24	-	건설교통부 협조
6.도로망 정비 및 확충계획	855,000	90	15	15	20	20	20	산림청 협조
합계		578	100	150	75	88	165	

□ 2단계(2006 ~ 2012년) 부문별 사업 투자계획

사업 계획	면적(m ²)	총사업비	국 비		지방비		민자	비고
			행자부	타부서	도비	군비		
1. 고성 성지 복원계획	48,015	534	-	300	100	100	34	문화관광부 협조
2. 노인종합 복지타운	42,850	340	-	100	40	60	140	보건복지부 협조
3. 서산군민의 숲(체육공원)	455,000	45	-	20	10	15	-	문화관광부 협조
4. 동산 생태공원	119,200	12	-	5	3	4	-	산림청 협조
5. 고성타운 스퀘어 쇼핑센터	29,200	45	-	20	10	10	5	중소기업청 협조
6. 펜션 및 리조트 타운	40,000	240	-	20	10	10	200	환경부 협조
합계		1,216	-	465	173	199	379	

VI. 개발 효과 분석

- 소가야 문화권의 모체로서 역사성 및 지역 문화 정체성 확립
- 친환경적 공원 조성으로 쾌적한 전원도시로서의 정주공간 확립
- 지역산업(해산물)과 연계된 지역경제 활성화 촉진
- 미래지향적 도시기반시설(시장·광장·도로 등)의 확충 및 정비
- 미래지향적 참여형 문화복지와 열린 복지 행정 구현
- 자주(自主)적 문화·전원 도시(Cultural Garden County) 구현