

믿음과 희망주는 고성군의의회

『고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회』
연구 활동 심의 자료

2025. 10.



고성군의의회
(고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회)

연구 활동 결과보고서

「고성군의회 의원연구단체 구성 및 운영 조례」 제11조제1항에 따라 “고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회” 활동 결과보고서를 다음과 같이 제출합니다.

연구단체명		고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회	
연구내용	연구주제	고성군 공공형 외국인 계절근로자의 체계적 도입 및 관리	
	연구목적	고성군 농업 발전을 위한 공공형 외국인 계절근로자 지원정책의 필요성과 효과를 분석하고, 이를 통해 원활한 인력 수급 및 효율성을 높이는 운영 방안을 제시하고자 함.	
연구단체 활동	집행내역	자료수집 및 조사비	-
		회의 및 세미나 개최비 (현장답사 포함)	금1,351,000원(금일백삼십오만일천원)
		전문가 활동 경비	-
		기 타	-
정책연구 용역	용역목적	고성군 공공형 외국인 계절근로자 도입 정책 연구	
	주요내용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 고성군 농업 인력 현황 분석 ○ 공공형 외국인 계절근로자 사업대상자 선정 방법 및 체계적 도입 방안 ○ 고성군 실정에 맞는 공공형 외국인 계절근로자 기숙사 유형 ○ 관련 조례 연구 등 법적 지원 기반 검토 	

- 붙임 1. “고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회” 연구 활동 결과보고서 1부.
 2. 연구단체 활동비 세부 사용 내역서 1부.
 3. 연구용역 보고서 1부(별첨).

2025년 10월 27일

제출인 대표자 김향숙 (서명 또는 인)

고성군의회의장 귀하

목 차

I. 연구단체 운영	4.
II. 연구단체 활동 내용	5.
III. 세부 추진 활동 내용	6.
IV. 연구 결과 및 이후 과제	12.
V. 언론 보도 내용	16.

『고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회』

연구 활동 결과보고서

I 연구단체 운영

- 법적근거: 「고성군의회 의원연구단체 구성 및 운영 조례」
- 단 체 명: 고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회
- 활동기간: 2025. 3. 20. ~ 2025. 10. 27.
- 연구주제: 고성군 공공형 외국인 계절근로자의 체계적 도입 및 관리
- 연구목표
 - 고성군 농촌인력난 해소를 위한 공공형 외국인 계절근로자 제도의 체계적 도입 방안 마련
 - 농업근로자 기숙사 건립 및 운영 최적화 방안 수립
 - 법적·제도적 기반 강화 및 거버넌스 체계 구축
- 구성현황: 4명
 - 대표의원: 김향숙
 - 회 원: 허옥희, 김석한, 정영환 의원



김향숙 의원
(산업경제위원회)



허옥희 의원
(기획행정위원회)



김석한 의원
(산업경제위원회)



정영환 의원
(산업경제위원회)

II 연구단체 활동 내용

추진 실적

구성일	대표자	회원 수	활동 내역(건/회)			
			계	간담회 (연구모임 포함)	보고회	현장답사
2025. 3. 10.	김향숙 의원	4명	6	2	3	1

※ 연구단체 활동기간: 2025. 3. 20. ~ 2025. 10. 27.

정책연구용역 의뢰(1건)

용역명	용역수행업체	용역기간
고성군 공공형 외국인 계절근로자 연구용역	한국응용통계연구원	2025. 4. 30. ~ 10. 26. [180일]

간담회(연구모임 포함) 및 연구용역 보고회(5회)

활동명	일시 / 장소	주요 내용
연구모임	○ 2025. 6. 12.(목), 14:00 ○ 김향숙 의원실(대표)	○ 연구회 구성에 따른 연구 활동 모임 ※ 회원: 김향숙(대표), 허옥희, 김석한, 정영환
간담회	○ 2025. 6. 23.(월), 16:00 ○ 고성군의회 열린회의실	○ 고성군 외국인 계절근로자 정책 현황과 개선 방향 논의 등
착수보고회	○ 2025. 5. 9.(금), 14:00 ○ 고성군의회 열린회의실	○ 연구용역 과업 추진계획 및 일정 보고 ○ 연구 범위, 방법 등 과업 추진 절차 설명
중간보고회	○ 2025. 9. 8.(월), 15:30 ○ 고성군의회 열린회의실	○ 연구용역 추진 경과 및 중간성과 보고 ○ 공공형 외국인 계절근로자 운영주체 구성 및 숙소 유형·예산 조달 방안
최종보고회	○ 2025. 9. 30.(화), 16:00 ○ 고성군의회 열린회의실	○ 고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구 최종보고

현장답사(1회): 외국인 계절근로자 지원센터 및 농업근로자 기숙사 등 시설 견학 - 함양군 외국인 계절근로자 지원센터 방문

일시 / 장소	주요 내용
○ 2025. 7. 4.(금), 09:30 ~ ○ 함양군 외국인 계절근로자 지원센터 일원	○ 외국인 계절근로자 인력 도입과 관리에 대한 행정·농협 협력 모델 학습

- 거창군 농업근로자 기숙사 방문

일시 / 장소	주요 내용
○ 2025. 7. 4.(금), 14:50 ~ ○ 거창군 농업근로자 기숙사 일원	○ 숙소 운영, 예산 지원, 인력 배치, 통역 지원 등 운영 관리체계 학습

Ⅲ 세부 추진 활동 내용

- 『고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회』 연구 활동 모임
 - 일 시: 2025. 6. 12.(목), 14:00 ~ 15:00
 - 장 소: 고성군의회 김향숙(대표) 의원실
 - 참 석 자: 7명(연구회 의원 4, 관계공무원 3)
 - 주요내용
 - 고성군 농촌 인력난 실태 및 문제점
 - 공공형 외국인 계절근로자 기숙사 도입 필요성 및 추진 방향
 - 활동 사진



자유토의 중

- 『고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회』 간담회
 - 일 시: 2025. 6. 23.(월), 16:00 ~ 18:30
 - 장 소: 고성군의회 열린회의실(2층)
 - 참 석 자: 18명(군의원 4, 농협관계자 5, 용역사 3, 관계공무원 6)
 - 주요내용: 고성군 외국인 계절근로자 정책 현황과 개선 방향

○ 활동 사진



연구회 대표 의원



회의 중



단체 기념 사진

□ 착수보고회

- 일 시: 2025. 5. 9.(금), 14:00 ~ 14:50
- 장 소: 고성군의회 열린회의실(2층)
- 참 석 자: 13명(군의원 5, 용역사 3, 관계공무원 5)
- 주요내용
 - 연구용역 과업 추진계획 및 일정 보고
 - 연구 범위, 연구 방법, 기대효과 등 과업 추진 절차 설명
 - 원활한 용역 수행을 위한 협조 사항 안내 등

○ 활동 사진



연구회 대표 의원

회의 광경

단체 기념 사진

□ 중간보고회

- 일 시: 2025. 9. 8.(월), 15:30 ~ 17:10
- 장 소: 고성군의회 열린회의실(2층)
- 참 석 자: 18명(군의원 4, 농협관계자 5, 용역사 3, 관계공무원 6)
- 주요내용
 - 농가형 운영 실태 및 수급 현황 진단
 - 공공형 외국인 계절근로자 운영주체 구성 및 숙소 유형·예산 조달 방안
 - 공모사업 연계 가능성 및 관련 법·제도 개선방안

○ 활동 사진



대표 의원 발언



토론 중



단체 기념 사진

□ 최종보고회

- 일 시: 2025. 9. 30.(화), 16:00 ~ 19:00
- 장 소: 고성군의회 열린회의실(2층)
- 참 석 자: 22명(군의원 5, 농협관계자 5, 용역사 3, 관계공무원 9)
- 주요내용: 고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구 최종보고
 - 외국인 계절근로자 농가형 유지, 공공형 확대 등 농가 혜택과 지역 파급효과 강화
 - 지방소멸대응기금·농식품부 공모 병행으로 기숙사 건립 및 제도 기반 마련
 - 임금체계 합리화·직접 관리·지자체 협력으로 운영 효율성과 지속가능성 확보
 - 전담팀 신설과 조례 제정으로 안정적이고 체계적인 운영 추진

○ 활동 사진



고성군의회의장



대표의원



회의 광경



단체 기념 사진

□ 외국인 계절근로자 지원센터 및 농업근로자 기숙사 등 시설 견학

○ 일 시: 2025. 7. 4.(금), 09:30 ~ 19:40

○ 장 소: 경남 함양군 및 거창군 일원

○ 참 석 자: 15명(군의원 4, 농협관계자 4, 용역사 2, 관계공무원 5)

○ 주요내용

- 공공형 외국인 계절근로자 기숙사 및 농촌인력통합센터 운영 견학
- 외국인 계절근로자 인력 도입과 관리에 대한 행정·농협 협력 모델 학습
- 숙소 운영, 예산 지원, 인력 배치, 통역 지원 등 운영 관리체계 학습

○ 활동 사진



함양군 계절근로자 지원센터 등 방문



거창군 농업근로자 기숙사 등 방문

IV 연구 결과 및 이후 과제

□ 연구의 필요성 및 의의

- 고성군 농가인구 감소(2020년 10,373명→2024년 9,657명) 및 고령화(65세 이상 37.2%)에 따른 농촌인력난 해소 방안 마련
- 고성군 농가의 81.6%를 차지하는 1.0ha 미만 영세농·소농의 단기 노동수요에 대응하는 공공형 외국인 계절근로자 제도 도입 검토
- 현행 농가형 계절근로자 제도(5개월 이상 장기고용)의 한계를 보완하고, 농가형과 공공형을 병행 운영하는 방안 연구
- 선진 지자체(거창군, 함양군, 고창군) 사례 분석을 통한 고성군 적용 방안 도출

□ 연구 결과

- 외국인 계절근로자 정책 운영 방안: 농가형과 공공형의 장점 믹스
농가형과 공공형은 대상 농가, 수확 주기, 관리 주체 등에서 상이한 별개의 정책임. 각 지자체 사례를 보면 농가형 외국인 계절근로자 수가 공공형보다 많지만, 혜택 농가 수와 파급효과는 공공형이 훨씬 큼.
 - ▶ 함양군: 공공형 42명, 농가형 350-400명 운영으로 2024년 1,385농가에 4,366명 지원
 - ▶ 거창군: 농가형 600-700명, 공공형 70명 병행 운영

▶ 고창군: 공공형 55명 포함 총 3,000여명 운영으로 570농가 이상 지원
기존 농가형 제도는 고성군청이 계속 운영하면서, 공공형은 농협 등
협력 기관과 시너지 효과를 낼 수 있는 체제 구축이 필요함.

○ 공공형 기숙사 건립을 위한 전략적 대응 방향

농림축산식품부 공모사업은 부지 확보, 운영주체 선정, 조례 제정 등이
선결되어야 하므로 상당한 시일 소요. 현재 3차분(2025-2027년)이
진행 중이므로 고성군은 빨라도 5차분(2027-2029년) 신청 가능.

행정안전부 지방소멸대응기금은 2027년 곧바로 착수 가능하며,
기존 건물 리모델링시 2028년 중 운영 가능.

함양군 폐모텔 리모델링 사례처럼 외국인 체류인구 증가를 통한
생활인구 확대 효과도 기대 가능.

단기적으로는 지방소멸대응기금, 중장기적으로는 농림부 공모
사업을 병행 추진하는 정책 믹스가 효과적임.

○ 공공형 정책 추진을 위한 조례 제·개정 방향

고성군은 2024년 5월 「고성군 농어업인력 지원에 관한 조례」를
제정했으나, 공공형 제도 도입 시 조례 개정이나 신규 제정 필요.
거창군과 고창군 사례를 참고하여 필요시 시행규칙 제정으로
세부사항 보완을 요함.

- ▶ 「고성군 외국인 계절근로자 지원에 관한 조례」
신규 제정 (운영계획, 전담인력, 재정지원 등 명시)
- ▶ 「고성군 농업근로자 기숙사 설치 및 운영 조례」
별도 제정 (입주자격, 이용료, 위탁운영 등 규정)

□ 이후 과제

○ 정책 추진 시기 문제

지방소멸대응기금 투자계획은 7월 초 시·도 제출, 9월 초 현장 실사를 기준으로 역산하여 5-6월경 세부 개요 및 대상 부지 검토 완료 필요. 농림부 공모사업은 10-11월 신청·선정이나, 부지 매입 등 전제조건으로 최소 1년 전부터 준비 필요.

지방소멸대응기금이든 농림부 공모든 올해 안에 정책 방향을 결정하고 준비에 착수하는 것이 바람직. 당장 농림부 공모 준비가 어렵다면 우선 지방소멸대응기금 투자계획으로 추진 검토.

○ 공공형 정책 추진을 위한 운영기관 지정 문제

현재 농가형 계절근로자 517명 중 영오면 223명(43.1%), 고성읍 92명(17.8%), 구만면 57명(11.0%), 개천면 40명(7.7%)으로 동고성농협 관할지역이 가장 큰 비중을 차지하고 있음.

공공형은 농가가 아닌 고성군 전체의 효율성과 정책 방향을 고려한 운영주체 선정 필요. 농업근로자 기숙사를 고성군 중심에 배치하고, 4개 농협(고성농협, 새고성농협, 동고성농협, 동부농협)의 긴밀한 협조체계 구축. 함양군 사례처럼 농협 공동조합법인 설립도 검토.

○ 농촌인력중개센터 운영 관련 보완 방향

거창군은 농촌인력 지원사업 창구를 일원화하여 7-8명이 계절근로자 고용상담, 모니터링, 비자발급 지원, 통역, 내·외국인 근로자 배정, 수송 등을 통합 수행.

고성군도 농업인력증개센터를 확대 개편하고 농업근로자 기숙사와 동일하거나 근접한 공간에 배치하는 것이 효율적. 운영주체가 다르더라도 업무협조가 불가피하고, 농가 입장에서라도 통합 운영이 편리.

○ 공공형 제도 운영을 위한 전담팀 구성

농가형은 농가가 운영주체이므로 지자체는 행정적 지원에 국한 가능하나, 공공형은 지자체 관계자, 농협 관계자, 통역직원, 공무원, 외국 파견 관계자 등의 종합적 관리역량 필요.

정책 방향 결정, 행정적 준비, 운영기관 선정, 의회 협조를 통한 법적 기반 마련, 운영 로드맵 설계, 주변 지자체와의 협조, 공모사업 준비 등을 위한 전담팀 구성을 요함.

○ 조례 제·개정 방향

현행 「고성군 농어업인력 지원에 관한 조례」는 외국인 계절근로자 규정이 제한적(제2조, 제4조, 제7조). 공공형 정책 추진을 위해 필요시 시행규칙 제정 등 세부 사항 보완을 요함.

- ▶ 「고성군 외국인 계절근로자 지원에 관한 조례」 신규 제정
- ▶ 「고성군 농업근로자 기숙사 설치 및 운영 조례」 별도 제정

○ 공공형 제도 운영을 위한 핵심 검토사항

- ▶ 임금체계 방안: 타 지자체 사례 분석 결과, 일당제(거창군 8.1만원/일)가 월급제(함양군 환산시 9.6만원/일) 대비 약 10% 농가 부담 경감 효과 있음. 근로기준법 및 외국인근로자법상 명확한 기준이 없고, 법무부 기본계획에도 불명확하므로 농가 부담 경감을 위한 일당제 도입 검토 필요함.

- ▶ **현지 선발 체계 구축:** 현행 농가형의 브로커 개입으로 인한 과다 수수료 및 무단이탈 문제 해결을 위해, 고성군 전담팀이 베트남, 캄보디아 등 현지에서 직접 선발-입국-교육-관리-출국의 전 과정을 통합 관리하는 체계 구축 필요.
- ▶ **지자체 간 협력 방안:** 고성군 인접 지자체 중 공공형 시행은 의령군에 불과하나, 단기 노동력의 효율적 활용을 위한 인력교류 협력 추진 필요. 향후 인접 시군의 공공형 도입 확대에 대비한 상호보완적 협력체계 구축의 기반 마련.

V 언론 보도 내용

□ 고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회 ‘간담회’ 개최



□ 고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회
‘착수보고회’ 개최

고성군의회 ‘고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회’ 착수
보고회 가져

농촌 인력난 해소 위한 실질적 대안 모색

황영호기자 / gosnews@hanmail.net | 입력 : 2025년 05월 23일

트위터 페이스북 밴드 카카오톡스토리 블로그



© 고성신문

□ 고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회
‘중간보고회’ 개최

≡

MTN 뉴스

고성군의회, 공공형 외국인 계절근로자 제도 도입 중간보고
회 개최

농가 부담 해소·체계적 인력 수급 위한 실행방안 논의

박시은 기자

2025-09-09 17:53:14

가 < >



지난 8일 공공형 외국인 계절근로자 제도 도입 중간보고회 개최 후 단체 기념촬영을 하고 있다. /사진 제공=고성군의회

□ 고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회
‘최종보고회’ 개최

고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회 최종보고회 개최

✎ 이상규 기자 | © 입력 2025.10.01 18:00 | © 수정 2025.10.01 18:30 | 댓글 0

| 5개월 연구 마무리...고성군 맞춤형 공공형 제도 운영 방안 제시



□ 고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회
‘공공형 외국인 계절근로자 운영사례 벤치마킹’

고성군의회, 함양·거창 공공형 외국인 계절근로자 운영사례 벤치마킹

✎ 이상규 기자 | © 입력 2025.07.08 14:31 | © 수정 2025.07.08 16:51 | 댓글 0

| 함양군·거창군 현장 방문 통해 기숙사 조성 및 인력 운영 등 모범사례 확인



『고성군 공공형 외국인 계절근로자 정책 연구회』 연구단체 활동비 세부 사용 내역서

○ 예산 집행 내역

일 자	내 용	금액(원)	비고	
계		1,351,000		
2025. 6. 23.(목)	● 간담회 ○ 석식(18명)	415,000원	415,000	의정운영 공통경비
2025. 7. 4.(금)	● 외국인 계절근로자 지원센터 및 농업근로자 기숙사 등 시설 견학 ○ 석식(15명) ○ 간식(15명)	400,000원 150,000원	550,000	의정운영 공통경비
2025. 9. 30.(화)	● 최종보고회 ○ 석식(16명)	386,000원	386,000	의정운영 공통경비

○ 예산과목

- 의회사무과, 군민과함께하는의회, 의정활동, 의정활동기본경비, 의회비, 의정운영공통경비(205-05).