공무국외여행 결과보고서



○ 연수기간 : 2015. 4. 5.(일) ~ 4. 11.(토) ▷ 6박 7일

○ 연수국가 : 일본

○ 연수인원 : 14명 (의원 7명, 직원 7명)

고 성 군 의 회

(의회사무과)

<목 차>

Ⅰ. 연수개요 ····· 2

Ⅱ. 방문국(일본) 일반현황 ····· 4

Ⅲ. 방문현황 및 시찰결과 ····· 7

1. 시라하마정 ····· 7
2. 시라하마정 의회 ····· 9
3. 엔게츠도 ····· 11
4. 와카야마 현청 ····· 12
5. 쿠시모토 해중공원 ····· 13
6. 삼단벽 침식 절벽 및 해적동굴 ····· 14
7. 오사카 항공기 부품 가공회사 ····· 15
8. 삿포로의회 ····· 16
9. 북해도 수산협동조합 ····· 18
10. 오타루운하 ····· 19
11. 노보리베츠 시대촌 ····· 20

Ⅳ. 착안사항 및 종합의견 ····· 21

Ⅰ 연수개요

목적 및 배경

- 외국의 선진 제도, 문화·관광·우수 시책을 벤치마킹 하여 의정활동 역량 강화와 의원 각자의 국제적 마인드를 높이고,
- 선진 시설과 제도 등을 견학하여 견문을 넓힘으로써 군민을 위한 의정활동과 군정발전에 기여하기 위함

기 간 : 2015. 4. 5.(일) ~ 4. 11.(토) 6박7일

방 문 국 : 일본

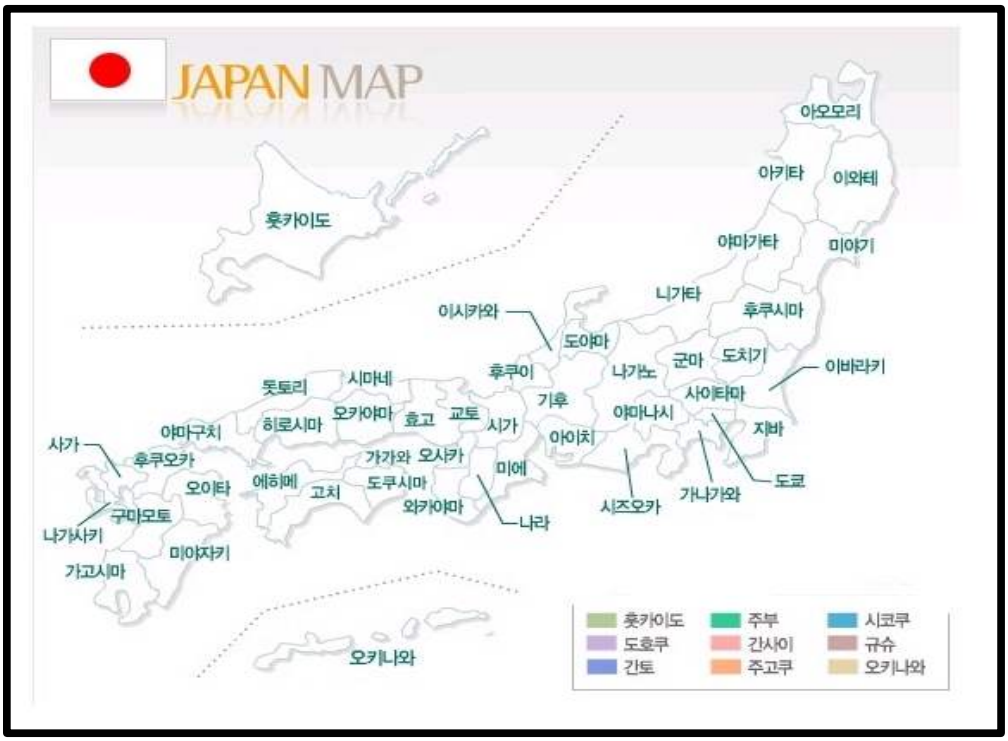
연 수 자 : 14명

연번	의 원		직 원	
	직	성 명	직	성 명
1	의 장	최 을 석	직 원	고 재 열
2	부 의 장	황 보 길	직 원	최 정 운
3	운영위원장	박 덕 해	직 원	전 환 수
4	의 원	김 홍 식	직 원	박 문 규
5	의 원	정 도 범	직 원	정 은 숙
6	의 원	박 용 삼	직 원	박 진 희
7	의 원	최 상 림	직 원	박 준 범

연수일정

일 자	내 용	비 고
04.05.(일)	○ 출국(김해공항 17:00 → 오사카공항 18:15)	7C1354
04.06.(월)	○ 시라하마정 의회 방문 ○ 엔게츠도	
04.07.(화)	○ 와카야마 현청 방문 ○ 해중공원 ○ 삼단벽 침식 절벽 및 해적동굴	
04.08.(수)	○ 오사카 쿠사이쿠 항공기 부품가공회사 방문 ○ 이동(오사카공항 15:55 → 치토세공항 17:45 → 삿포로)	오사카
04.09.(목)	○ 삿포로 의회 방문	삿포로
04.10.(금)	○ 북해도 수산협동조합 방문 ○ 오타루 운하	
04.11.(토)	○ 노보리베츠 시대촌 ○ 이동(치토세 공항 13:10 → 관서공항 19:15 → 김해공항 21:05)	

Ⅱ 방문국가(일본) 현황



- ❍ 수　도 : 도쿄
- ❍ 언　어 : 일본어
- ❍ 인　구 : 127,103,388명(2014. 7월 기준, 세계10위)
- ❍ 기　후 : 국토 대부분 온대다우기후
- ❍ 면　적 : 377,915㎢
- ❍ G D P : 약4조7,698억달러(2014년 기준, 세계3위)
- ❍ 종　교 : 神道(Shintoism), 불교, 기독교

지 리

❍ 유라시아대륙 동쪽 끝의 해상에 위치하고 있다. 홋카이도·혼슈·시코쿠·규슈)의 4개의 거대한 섬과 약 6,900여 개의 크고 작은 섬들로 이루어진 일본은 전체적으로 북동에서 남서로 걸쳐지는 긴 활 모양의 열도이다. 동쪽 끝으로는 미나미토리시마, 서쪽 끝으로는 요나구니지마가 위치해 있고, 남단으로는 오키노토리시마, 북단으로는 소야미사키가 위치하고 있다.

❍ 일본은 섬나라라고는 해도 외국과의 거리는 그다지 멀지 않아, 규슈와 한반도와의 거리는 약 200㎞, 나가사키현의 쓰시마에서 부산까지의 거리는 약 50㎞에 불과하다. 또한 홋카이도와 러시아의 사할린섬 사이에 위치한 소야 해협까지는 불과 40㎞ 정도이며, 서쪽 끝에 위치한 요나구니지마에서 대만까지의 거리도 100㎞ 정도에 불과하다.

❍ 일본 열도 북쪽으로는 러시아가 위치하고 있고, 서쪽으로는 한반도와 중국, 동쪽으로는 미국, 그리고 남쪽으로는 필리핀과 인도네시아 등이 자리 잡고 있다. 일본이 영유권을 주장하고 있는 지역 중 독도와 북방사도, 센카쿠제도는 제각기 한국, 러시아, 중국(대만)과의 사이에 영유권 문제가 발생하고 있다

정 치

❍ 일본의 구헌법에서 '통치권의 총람자(總攬者)'로 되어 있던 왕은 신헌법에서는 '국정에 관한 권능을 가지지 않는 국민통합의 상징'으로 되어, 내각의 조언과 승인에 따라 형식적인 국사(國事)행위를 하는데 불과한 것으로 되어 있다. 또 왕과 신도(神道)의 종교적인 연관성도 부정되었다.

❍ 국가권력을 행정권, 입법권, 사법권으로 나누어 내각, 국회, 재판소가 그 권력을 분담하는 통치 체제를 갖고 있다. 내각은 국회에 대하여 연대 책임이 있고, 중의원해산과 국회소집권을 갖는다. 재판소에 대해서는 최고 재판소의 장인 재판관 지명, 기타 재판관 임명권을 갖는다. 국회는 내각에 대해 내각불신임, 총리대신지명, 국정조사권을 갖고, 재판소에 대해서는 재판관탄핵권을 갖는다. 재판소는 내각에 대해 행정의 위헌심사, 행정쟁송에 대한 중심재판권을 갖고, 국회에 대해서는 입법의 위헌심사의 권한을 갖는다.

경 제

❍ 산업합리화, 기술혁신, 대형투자 등에 의해 일본제품의 국제경쟁력을 높여서 수출을 신장시켰다. 모든 산업에 오토메이션을 중심으로 한 기술혁신이 실시되고 1956~1970년까지의 기간에 주요산업의 시설투자는 7배로 늘었으며, 특히 1965년 이후부터는 국제수준을 상회하는 대형투자가 전개되었다.

❍ 수출신장은 특히 1956년 이후의 일본경제의 고도성장에 크게 공헌하였으며, 1969년에 일본의 국민총생산(GNP)은 미국에 이어 세계 제2위로 비약하였다. 1970년대 후반에 40년 만에 닥친 세계경제의 경기후퇴의 파동은 일본경제에도 장기적이고 심대한 타격을 주었다. 그 동안 미국이나 유럽 국가의 심한 인플레이션에 의해 일본제품이 국제적 우위에 설 수 있었으나 오늘날 그들 구미 제국의 관세정책으로 해서 일본은 제품의 생산기지를 일본 국내에서 세계 각국으로 옮기지 않을 수 없었다.

❍ 그러나 그것은 세계적인 경기후퇴의 파동 속에서 일본 제품의 국제적 점유율을 더욱 높이겠지만, 일본의 국내시장 확대에는 기여하지 못했다. 따라서 일본경제는 구조적·장기적인 경기침체를 면할 수 없을 것으로 여겨진다. 1991년부터 후퇴하기 시작한 일본경제는 순환적 경기후퇴에 거품경제의 붕괴에 따른 충격에서 벗어나지 못하고 2000년대에 들어서도 불황이 계속되고 있어 공공부문 투자 확대와 같은 경기부양책을 실시하고 있다.

시 차

없음(한국시간과 같음)

화폐단위(통화) : 엔화 1￥ = 942.13원

Ⅲ 방문현황 및 시찰결과

4. 6.(월)

시라하마 정(白浜 町)



■ 시라하마정 청사



■시라하마정 청사내부(주민보건과)

❍ 와카야마현 니시무로군에 있는 온천으로 유명한 정(町)으로, 와카야마현 남서부의 해안을 따라 위치하여 연중 온난한 기후다. 연간 350만명의 관광객이 찾는 시라하마 온천은 120여개의 원천, 90여개소의 온천호텔이 있으며 하얀백사장과 수상스포츠 등 레저산업도 발달한 곳이다. 관광도시인 만큼 시라하마에서는 관광객을 유치하기 위해 일년 내내 다양한 이벤트를 개최하는 등 부단한 노력과 홍보를 하고 있다.

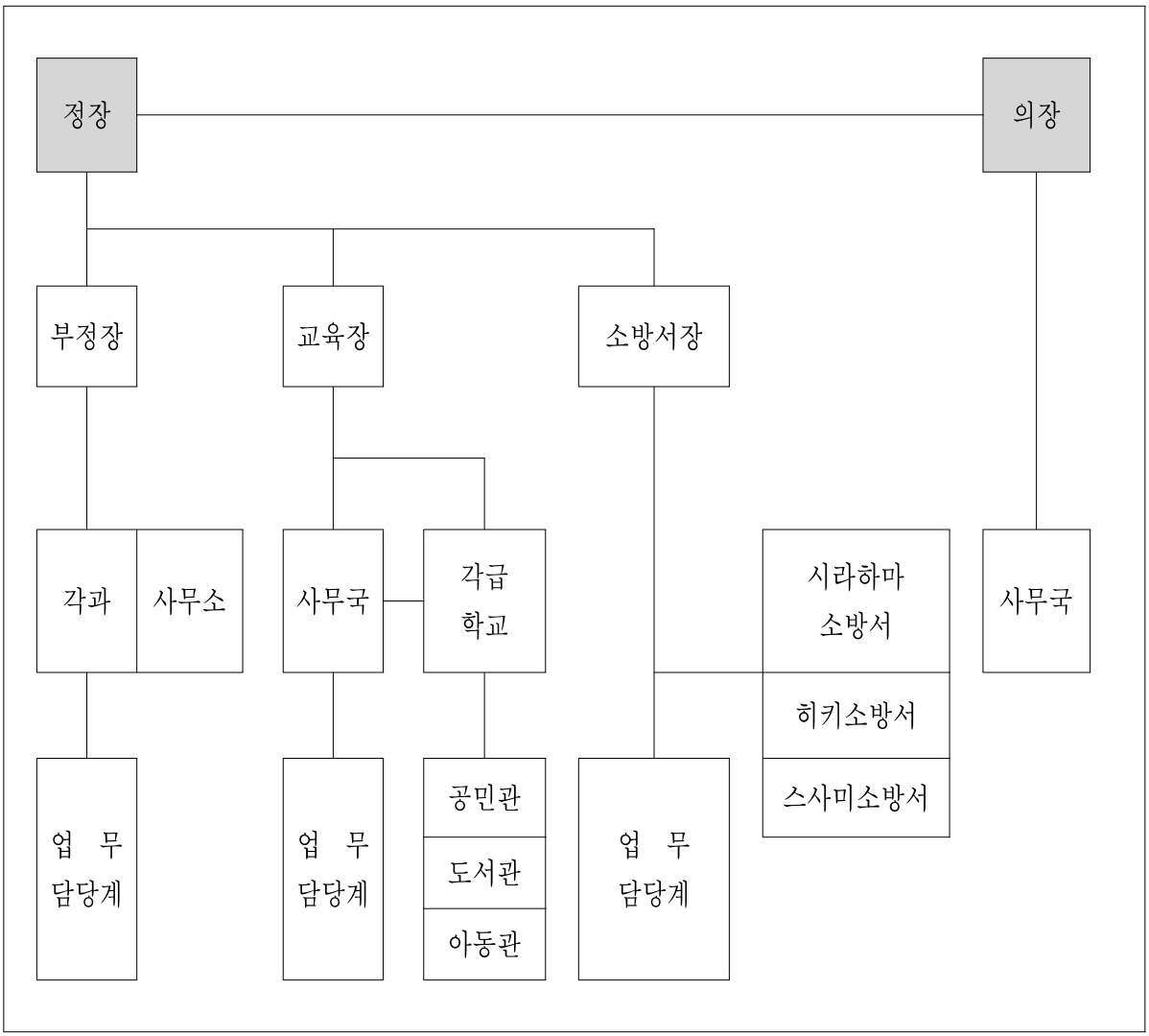
❍ 시라하마는 인구 23,000명의 기초자치단체인 정(町)에 해당한다. 주민의 선거로 선출되는 정장(町長)과 이를 보좌하는 집행부는 정사무소(町役場), 교육위원회, 소방서가 있다. 주민 선거에 의해 선출된 의회와 의정활동을 지원하는 의회 사무국이 있다.

❍ 교육위원회와 소방서가 정장(町長) 산하로 들어와 있는 점이 우리와 크게 다른 점이다. 교육위원회는 우리의 교육청에 해당하는 기관이며, 초·중학교의 학교교육과, 주민의 평생교육, 문화체육진흥, 문화재 관리 등의 업무를 관장한다. 참고로 경찰은 우리와 마찬가지로 県(道) 경찰청 소속이다.

❍ 민간 협회

시라하마의 주요 산업은 관광이다. 따라서, 관광 및 상공정책은 행정이 가장 신경을 쓰는 부분이다. 이들 협회의 의견수렴을 통해 정책을 만들고, 이를 토대로 예산을 확보한다. 또한, 관광정책은 광역적으로 추진해야 시너지 효과를 내는 특성이 있다. 따라서, 넓게는 현과 정책을 조율하고, 현의 지원이 필요할 경우 협의를 통해 현의 정책에 반영하는 역할을 수행한다. 그리고 인접 자치단체와 유기적 협조체제를 강화하는 역할을 담당한다.

[시라하마정 조직도]



시라하마 정(白浜 町) 의회



■ 시라하마정 의회 의장 환영사



■ 최을석 의장님 인사말

❍ 의원정원과 사무국

우리나라의 기초의회와 같은 시라하마정 의회는 의원 정원이 14명으로 의원 한 사람당 주민 1600여명을 대표하고 있는 셈이다. 정원이 짝수인 이유는 가부동수시 무효 방지를 위한 조치라고 한다. 상위 위원회 3개(총무관광, 건설농림, 문교후생)와 특별위원회, 운영위원회가 있다.

❍ 회의운영

회의는 정례회와 임시회로 운영되며, 정례회는 년 4 회 (3 월, 6월, 9월, 12월)운영한다. 여기에 정책협의회(간담회)를 비정기적으로 운영하고 있다. 2014년에는 모두 8회(정례 4회, 임시 4회)개최했다. 회의기간은 통상 2주 정도로 설정되고, 기간 중 실제 회의는 5일정도 개최된다.

비공식적인 정책협의회인 간담회는 정장의 요구로 개최된다.

의원질의에 대한 답변은 질문자가 답변자를 지정하지 않는 한, 당해 업무를 가장 잘 아는 사람이 답변한다. 참고로 위원회에는 계장(주임 포함)급 이상이 참석한다. 특정 사안에 대한 질문과 답변은 1-2시간 정도 진행되므로, 상호 공감대를 충분히 형성한다고 한다.

❍ 시라하마정과 의회에서는 소식지를 만들어 각종 정책의 홍보사항과 의회의 의결 결과 및 일반질문의 개요, 의견, 위원회 활동현황 등을 기록하여 시라하마 정 전 세대에 배부하여 알리고 있다고 한다.

시라하마 정(白浜 町) 의회 방문



■ 운영현황 등 질의 응답



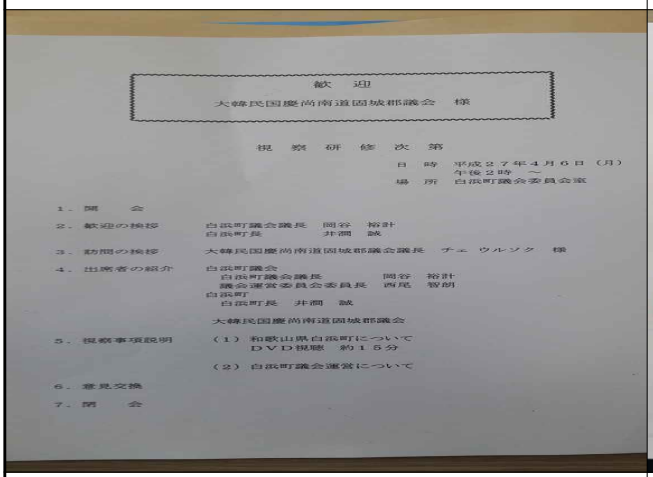
■ 시라하마 홍보동영상 시청



■ 기념품 교환



■ 의회 본회의장 기념촬영



歓　迎

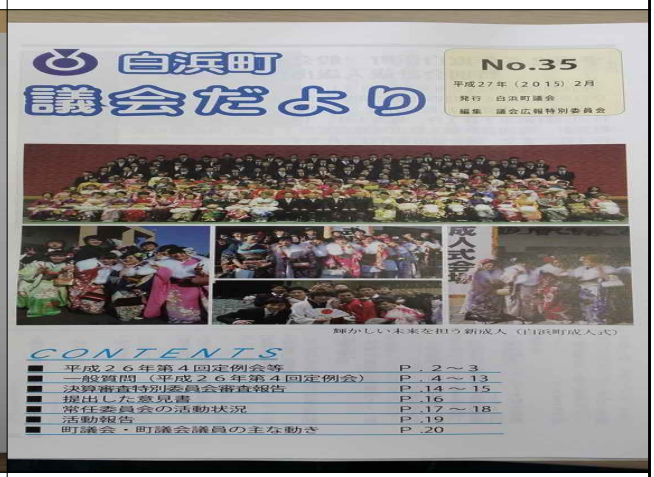
大韓民国慶尚南道固城郡議会　様

視　察　研　修　次　第

日　時　平成27年4月6日（月）
　　午後2時　～
場　所　白浜町議会委員会室

1．開　　会
2．歓迎の挨拶　　白浜町議会議長　岡谷　裕計
　　白浜町長　井澗　誠
3．訪問の挨拶　　大韓民国慶尚南道固城郡議会議長　チェ　ウルソク　様
4．出席者の紹介　　白浜町議会
　　白浜町議会議長　岡谷　裕計
　　議会運営委員会委員長　西尾　智朗
　　白浜町
　　白浜町長　井澗　誠
　　大韓民国慶尚南道固城郡議会
5．視察事項説明　（1）和歌山県白浜町について
　　DVD視聴　約15分
　　（2）白浜町議会運営について
6．意見交換
7．閉　　会

■ 고성군의회 방문 관련 자료



白浜町
議会だより

No.35
平成27年（2015）2月
発行　白浜町議会
編集　議会広報特別委員会

CONTENTS

■ 平成26年第4回定例会等　P.2～3
■ 一般質問（平成26年第4回定例会）　P.4～13
■ 決算審査特別委員会審査報告　P.14～15
■ 提出した意見書　P.16
■ 常任委員会の活動状況　P.17～18
■ 活動報告　P.19
■ 町議会・町議会議員の主な動き　P.20

■ 시라하마정 의회 소식지

시라하마의 상징“엔게츠도”



■ 엔게츠도



■ 엔게츠도 기념촬영

❍ 와카야마현 사라하마에 위치하고 있는 엔게츠도는 정식 명칭이 다카시마이지만 섬 중앙에 동그란 모양의 해식동(엔게츠)이 뚫려 있어 엔게츠도라 불린다.

❍ 길이 130m, 높이 25m로 섬 구멍 사이로 지는 해가 장관이라 이를 사진에 담기 위해 많은 사람들이 몰린다.

❍ 지진이 많은 일본지역이라 그로인한 문화재 등의 보호에도 적극적이었는데 최근 조사연구에 따르면 동그란 모양의 해식동 천정부분이 지진강도 7.0에서는 붕괴위험 문제가 제기되어 곧 지진대비 공사에 착수한다고 한다.

❍ 해면의 넓은 암반과 기암절벽이 아름다움의 극치를 이루는 이곳의 자연경관은 우리군 상족암 군립공원 내 선녀탕 주변의 암벽굴과 경치가 비슷하다.

4. 7.(화)

와카야마 현청



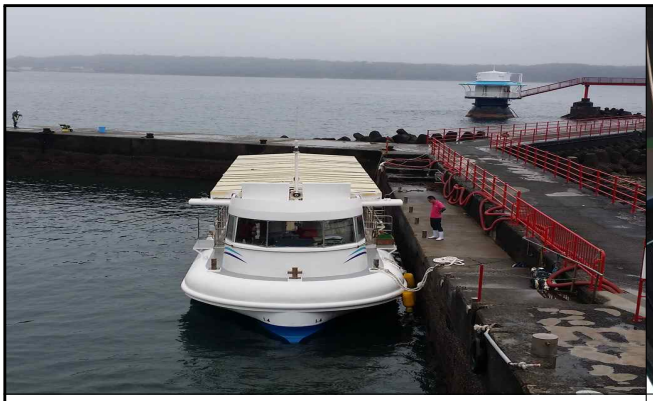
❍ 일본 혼슈지방 남부에 있는 현으로, 현청은 와카야마시에 위치하고 있다. 9개시와 7개의 군을 관할한다.

❍ 남부는 연안을 북동류하는 쿠로시오 해류의 영향으로 온난다우한 해양성 기후를 보이고, 북부는 세토나이카이 연안의 기후 특색을 보여 비교적 강수량이 적다.

❍ 해안부와 내륙부 간에는 기온차가 심하다. 논은 기노강 유역에 집중되어 있고, 과수재배는 기노강 유역의 감·밀감·복숭아, 아리다강 유역에서 해안에 걸친 지역의 밀감, 미나베강 유역의 매실등이 유명하다. 그 밖에 무·양파·완두·수박·꽃 등 원예작물이 많이 재배된다. 산림률이 높아 종래 목재생산이 많았으나 근래 생산이 줄어 수요를 수입에 의존하고 있으며, 구마노 지방에서는 표고버섯 재배가 성하다. 수산업은 어항이 많아 연·근해 어업이 성하고, 다나베만·구시모토만에서는 방어· 도미의 양식업이 성하다.

❍ 공업은 와카야마시의 철강·화학, 가이난시의 정유·전력, 아리다시에서 시모쓰정에 걸친 정유공업 등이 활기를 띠고 있다. 전통의 재래공업으로는 하시모토의 낚싯대, 가이난의 칠기·종려제품, 다나베의 조개단추 등이 알려져 있다. 구마노강 유역은 국립공원으로 지정된 관광지이고, 고야산에는 수많은 명찰들이 자리 잡고 있어 국정공원으로 지정되어 있다. 그 밖에 세토나이카이국립공원에 속하는 와카우라 등 해안경승지와 시라하마 온천 등이 있다.

쿠시모토 해중공원



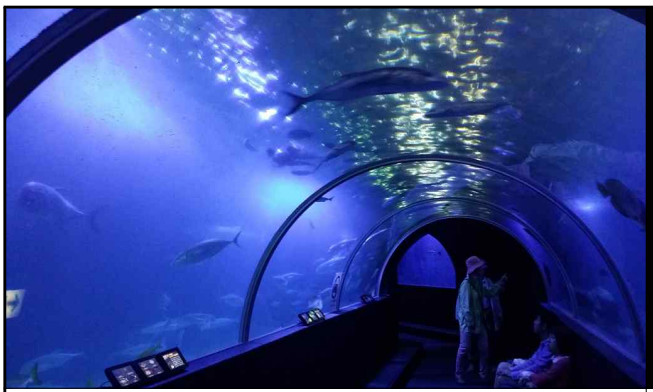
■ 반 잠수함과 해중전망탑



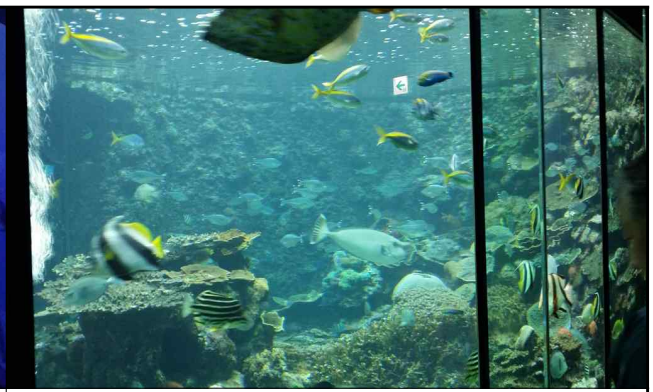
■ 반 잠수함 내부

❍ 와카야마현 쿠시모토정에 위치하고있는 쿠시모토 해중공원은 1970년 일본에서 처음 지정된 해중공원으로 요시노쿠마노 국립공원내에 있다. 쿠시모토는 온대기후에 속하지만 바다는 쿠로시오 난류의 영향으로 겨울에도 15도 이하로 내려가지 않아 각양각색의 열대어와 산호가 서식하고 있다. 또한 2005년에는 희귀한 산호가 서식하는 해역으로 보고되어 람사르조약 습지로 등록되기도 했다.

쿠시모토 해중공원 바다앞쪽 140m에 있는 해중전망대와 반 잠수함 유람선을 타고 배 아랫부분 투명한 창을 통해 다양한 열대어와 산호를 직접 볼 수 있어 관광객의 인기를 끈다고 했다. 또, 쿠로시오 해류를 직접 퍼올린 수질과 직접 태양광을 들인 수조로 인해 쿠시모토의 아름다운 바닷속과 그 곳에 사는 생물들을 잘 재현한 수족관, 다이빙 파크, 연구소 등이 있다. 천혜의 자연환경을 개발하고 활용함에 있어 자연훼손과 인공적인 설치는 최소화하면서도 자연 그대로의 채색과 풍경을 살린 지혜가 돋보였다.



■ 해중공원 내 수족관



■ 해중공원 내 수족관

삼단벽 침식 절벽 및 해적 동굴

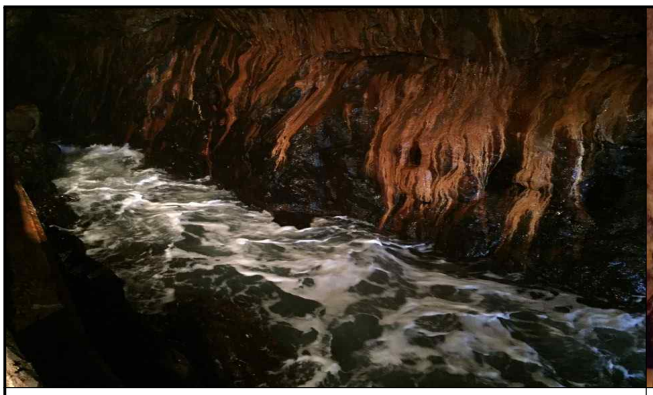


■ 삼단벽 침식 절벽



■ 삼단벽 침식 절벽 기념촬영

❍ 산단베키(삼단벽) 침식 절벽은 길이 2㎞, 높이 50m의 단애절벽으로 와카야마의 명소로 이곳에는 해적동굴이 유명하다. 이곳은 옛날 쿠마노 귀신성을 근거지로 하는 타가마루라는 해적이 있었는데, 그때 바다의 배를 정찰하거나 고기떼의 움직임을 관찰하는 망루 '미단'이 '삼단'으로 바뀌었다고 한다. 이 바다 동굴이 해적들의 배 은폐장으로 사용되었다는 것은 지나는 배가 갑자기 사라지는 것을 보았다는 오래된 기록에서 추측된 것이라고 한다. 이곳은 오늘날 동굴 한 가운데 지하 36m의 엘리베이터를 설치하여 동굴 안을 관람할 수 있도록 만들었다.



■ 해적동굴 내부



■ 해적동굴 안내그림

4. 8.(수)

오사카 쿠사이쿠 항공기 부품 가공회사



■ 오사카 쿠사이쿠 공작소



■ 공장현황 안내

❍ 소규모 가공회사지만 1939년 창업 이래 공작기술의 메카로 자리매김하여 정밀부품가공 등을 제작하는 곳으로, 보잉777·767등의 여객기 부품을 비롯해 로켓, 헬리콥터, 초계비행기, 운송기 등의 항공기부품을 제작하고 있다.

❍ 가와사키 중공업주식회사의 항공우주 컴퍼니 인정공장으로써 인정받고 있는 이곳은 여객기(B747.B767.B777)의 동체에 사용되는 부품과 주행에 사용되는 부품 생산에 주력하고 있으며, 그 외에도H2로켓이나 헬리콥터의 부품 등 많은 기종의 부품을 만들고 있다.
또한, 3차원측정기를 비롯한 전 공정과 전수검사의 검사체제를 충실히 수행하여 고품질, 고정밀 제품 생산을 목표로 하고 있다. 기름때 묻은 작업복을 입고 설명하는 대표자를 보면서 작지만 탄탄한 회사로 성장시킨 일본 특유의 장인문화를 엿볼 수 있었다.



■ 특허인증서 및 제품



■ 공장내부 기념촬영

4. 9.(목)

삿포로 의회



■ 삿포로의회 전경



■ 삿포로의회 본회의장

❍ 삿포로는 일본 북해도 지역 도청 소재지로, 도시명은 북해도 토착인 아이누족의 말이며 건조하고 넓은땅, 큰 습지가 있는 곳 등의 말에서 유래했다고 한다. 인구는 일본에서 다섯 번째로 많고 1972년에 정령지정도시로 지정되었다. 일본에서 가장 북쪽에 위치하는 정령지정도시이고, 또 내륙에 위치하는 도시로서는 인구가 가장 많다. 면적도 전국의 시 가운데 여덟 번째로 크지만 산림이 많아서 인구밀도는 정령지정 도시 중에서 네 번째로 낮다. 시가지는 이시카리평야, 도요히라강이 형성하는 선상지에 자리한다. 기후는 대체로 냉량하여 1월 평균기온 영하 4.1℃, 8월 평균기온 21.7℃, 연평균기온 8.2℃이며, 연강수량은 1,141mm이다. 겨울에는 평지에 1~2m, 산악지대에 3m 이상의 적설로 스키를 즐기는 사람이 많다.

❍ 삿포로는 일본의 5대 도시의 하나로 1869년 홋카이도에 개척사를 두고 대규모 황무지 개발에 착수한 이래 오늘날과 같은 눈부신 발전을 거듭하였다. 특히, 많은 공원과 광활한 녹지대를 가지고 있으며 바둑판 모양으로 정비된 거리는 일본의 다른 도시와 구별된다.

❍ 삿포로 시청과 시의회는 시 중심에 고층건물을 지어 시와 의회가 같이 공존하고 있었다. 시청사의 16층부터 18까지 의회사무실로 사용하고

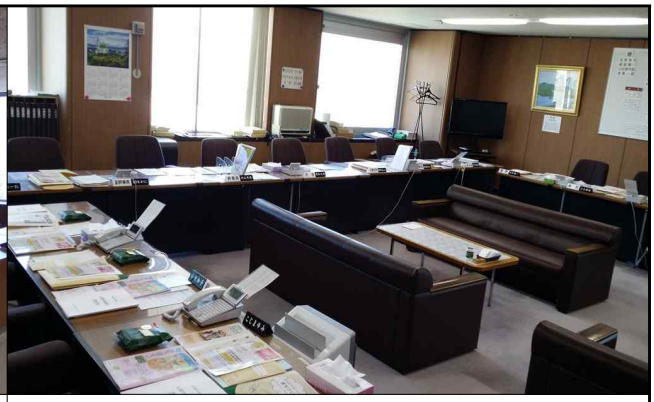
있었으며 삿포로 시의회는 중앙·북·동·시라이시·겐베츠·토요히라·시즈타·남·서·테이나 등 10개구 총68명의 의원으로 구성되어 있다. 의회에 올라가는 입구에 의원들의 출결여부를 알아볼 수 있는 명패판이 설치되어 한눈에 의원들의 근무여부를 알 수 있었다.

❍ 17층에 본회의장이 설치되어 있는데 본회의장 주변에는 각 정당별 의원사무실이 설치되어있고, 각 회기별로 활동실적을 홍보물로 부착하여 시민들이 알아보기 쉽게 운영하고 있었다.

❍ 우리 연수단이 방문한 기간은 지방동시선거 기간으로 거리에는 선거를 알리는 포스터와 지지를 호소하는 선거유세차량을 자주 접할 수 있었다.



■ 상임위원회실



■ 의원사무실



■ 청사안내판과 의원출결현황판



■ 지방동시선거 포스터

4. 10.(금)

북해도 수산협동조합(교랜)



■ 북해도 수산협동조합장 환영사



■ 북해도 수산협동조합 운영현황 청취

❍ 북해도 수산협동조합은 어협계조합직과 연계하여 판매사업, 구매사업, 지도사업의 세가지 사업을 주된 업으로 하고 어정, 지도활동, 수산물의 안정적인 수급과 양질의 어업 관련 자료의 공급을 통해 본도어업의 진흥과 발전을 위해 조직된 협동조합이다.

❍ 북해도 수산협동조합의 대표적인 판매사업은 시장대책사업과 유통대책사업, 가공제품사업이며 전 도의 어협과 연합하여 어협시장의 공동판매 시스템을 구축을 통한 경영의 효율화와 건전화에 기여하는것과 각종 유통대책을 실시하고 원활한 도산수산물의 유통의 확보에 역점을 두고 있다고 했다.

❍ 북해도 수산협동조합의 구매사업은 석유제품·어망·일반자재·사업 개발과 어업용 계통 유류의 안정공급과 가격대책, 양질의 자재의 직접 유입, 자재의 개발 사업이 있다.

❍ 북해도 수산협동조합의 지도사업에는 어정활동 . 지도교육 . 환경대책이 있는데 각종수산시책의 실현에 어업계통직을 제일로 여기며 활동하고 있으며, 어업경영의 기반강화를 목표로 지도교육과 풍부한 수산자원을 지키기 위한 환경대책 등에 직접적인 반영을 목표로 두고 있다고 한다.

오타루 운하



■ 오타루 운하 전경

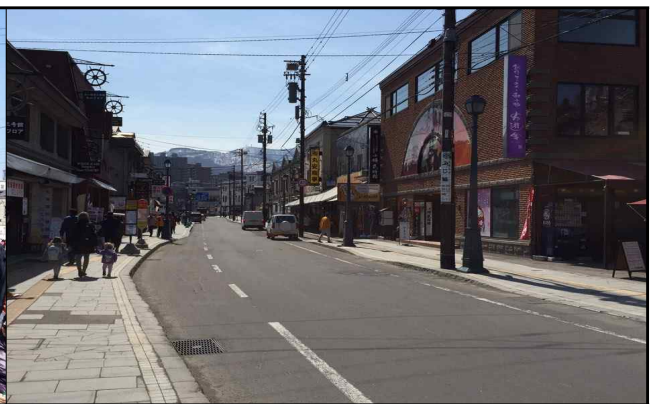


■ 오타루 운하 기념촬영

❍ 홋카이도의 거점 무역항으로 발전한 오타루는 선박들의 화물 하선 작업을 위해 1914년부터 1923년까지 운하를 건설했다. 길이는 1.3km, 폭은 40m이다. 항구에 정박한 본선에서 화물을 싣고 운하 주변의 창고로 옮기는 교통로 구실을 맡아오던 운하는 항구가 현대적 시설을 갖추고 하역시스템이 개선되면서 운하의 기능이 사라지고 방치돼오다 1980년대 시민들의 복원운동으로 당시의 석조건물과 창고들을 쇼핑점, 박물관, 음식점 등으로 리모델링하고 운하주위에 산책로를 정비하면서 오타루를 대표하는 관광지로 탈바꿈했다. 급격한 현대화가 이뤄진 여타 도시와는 달리 과거의 문화유산을 보존하고 이를 활용해 성공을 거둔 것이다. 운하에서 '오타루 오르골 박물관'이 있는 메르헨 교차로로 가는 거리에는 수제 유리공방, 초콜릿 상점, 골동품 가게등이 유명하다. 과거의 문화유산을 관광자원으로 활용한 오타루 운하의 사례는 우리 군의 문화정책 활용에 참고해야 할 것이다.



■ 오타루 운하 주변 거리



■ 오타루 운하 주변 풍경

4. 11.(토)

노보리베츠 시대촌




❍ 우리나라의 민속촌과 같은 이곳은 노보리베츠에서 빼 놓을 수 없는 관광지로 일명 시대촌이라고 불리는 곳이다. 일본 에도시대(1603년~1867년)를 재현해 놓은 테마파크 같은 곳으로 약 15만평의 부지안에 서민마을과 무사저택거리 등 에도시대에 지은 건물 94동이 조성되어있고 시대촌 곳곳에 각종 밀랍인형들을 전시하여 에도시대 일본인들의 생활상을 재현해 놓았다. 닌자 검극공연과 게이샤 공연이 유명한데 닌자 검극 공연은 우리나라 난타공연처럼 대사가 거의 없이 공연되는 코믹공연이며, 게이샤 공연에선 관객 중 남자 1명을 뽑아 남자역할을 시키는데 주로 외국인을 뽑는다고 한다. 역할은 술집에서 술 마시는 남자이며, 배우들이 다 안내해주고 바디랭귀지로도 충분히 뜻이 통하여 말이 통하지 않아도 유쾌한 공연이 되었다. 자칫 지루해질 수 있는 공연도 창조적인 기획과 관객의 참여로 공감할 수 있는 공연이 되는 것을 보며 2016년 열릴 엑스포 때 온고지신 공룡캐릭터 인형극 제작과 행사장 퍼레이드 때 이처럼 관객을 부담없이 참여시키는 방안을 기획한다면 관객들의 몰입도와 호응도가 한층 더 높아지지 않을까 생각해 본다.




Ⅳ 착안사항 및 종합의견

❍ 이번 공무국외연수는 가까운 이웃인 선진국가 일본의 앞선 의회제도와 정치·사회·문화 선진사례를 비교 체험 할 수 있는 기회를 가짐으로써 이를 우리 군정 각 부분에 접목하여 고성군의 미래지향점을 확보하는데 목적을 두었다.

❍ 우리나라 의회제도와 비교할 때 일본의 의회제도는 상당히 다른 부분이 많았는데 특히, 의원정수의 책정, 정무조사비 지급, 연 4회의 정례회의 개최, 시장과 의회간의 상호 불신임권, 의회사무국장 등 직원에 대한 임면권이 의장에게 있었다. 또한, 지방자치단체에는 지방자치법상 시민이 스스로 선택한 대표자에 의한 시정의 운영에 이의가 있을 경우에는 유권자의 일정수의 서명을 받아 조례의 제정, 개정 및 폐지의 청구, 의원이나 시장, 부시장 등의 해직청구, 의회해산 청구 및 사무감사 청구권 등 시민의 직접적인 청구권을 부여하고 있었다.

❍ 의회의 운영에 있어 또 다른 점은 우리의 경우에는 제출된 의안은 본회의에 보고를 마친 후 소관 위원회에 회부하는데 비하여 여기서는 본회의에서 제안 설명이나 질의·답변을 거친 후 소관위원회에 회부하여 질의·답변과 토론 및 의결을 거쳐 다시 본회의에 상정하여 심사결과를 보고하는 등 재차 동일한 과정을 거치는데 그만큼 의안을 신중하게 다룬다는 느낌을 주었다.

❍ 의회와 행정에서 소식지를 만들어 전 세대에게 배부하는 것도 이채로웠다. 단순한 홍보수준을 넘어 의회의 의결결과 및 일반질문의 개요까지 기록하여 주민들에게 알리고 다가가는 점에서 각종 의안과 정책심의, 시책추진 활동에서의 그들의 책임감과 태도, 전문성이 어느 정도일지 짐작할 수가 있었다.

❍ 집행기관의 권한에 대해서도 우리의 제도와는 다른 모습이었다. 지역의 수장인 지방자치단체장에겐 지역의 다양한 행정수요에 대해 적절히 대처할 수 있도록 권한이 주어져야 한다고 생각하는데 그런 점에서

일본의 지방자치단체는 어느 정도 틀을 갖추고 있지 않나 생각해 본다. 우리의 학교행정의 경우 지원만 있지 권한은 없다. 소방행정 역시 지자체의 재난행정과 일사분란하게 움직일 수 있는 체계가 아니다. 최근 우리지역에서 논란이 이어지고 있는 무상급식 문제와 각종 재난재해 사고발생 때마다 반복되는 재난예방 시스템의 구조적인 문제도 이러한 조직체계의 빈틈에서 발생되는 건 아닌지 한 번쯤 생각하게 된다.

❍ 행정조직이 현장중심, 주민중심으로 짜여진 부분도 눈여겨 볼 대목이다. 조직, 인사, 예산, 재산 등의 관리서무 기능과 기획정책 기능을 총무과로 통합 운영함으로써 주민서비스에 집중하고 있는 모습이다. 시라하마정의 경우 복지부분은 행정의 약 40%를 점하고 있을 정도로 중요한 부분이라고 했다.

일례로, 시라하마정은 연 350만명의 관광객이 찾는 관광도시로써 불꽃축제, 촛불축제 등 계절마다 축제가 열리는 지역이라 그 부분에 행정력과 예산투입 규모, 운영현황이 본 연수단의 관심사였는데 시라하마정의 관광행정은 주민복지행정에 비해 그리 크지 않았으며 민간단체인 관광협회, 온천여관조합, 상공회 등과 협업을 통해 꾸려나가는 구조로써 각종 축제 시 지자체에서의 보조금 지원은 거의 없이 자체적으로 행사를 치른다는 대답에 의아해하지 않을 수 없었다. 우리지역의 대표축제인 공룡엑스포와 비교해보면 예산의 대부분을 중앙정부 및 광역단체의 보조금으로 운영하고, 지자체에서 직접 행사추진을 하다보니 인력운영문제로 큰 어려움이 따른다.

집행부서에서는 축제의 행정적 지원에 집중하고 그 밖의 축제와 관련된 준비사항 등은 민간단체가 주도적으로 준비하는 시라하마 축제의 유기적인 협력체제 구성을 주시한다면 우리군의 행정력의 효율적 활용과 각종 단체의 지원 및 자립·운영 개선문제에 대책이 될 것으로 보였다.

❍ 본 연수단이 공식방문한 삿포로시와 시라하마정은 다양한 행사와 축제로 유명한 곳이었다. 세계 3대 축제로 자리잡은 삿포로 눈축제와 연간 350만명 이상을 불러 모으는 시라하마정의 불꽃축제, 촛불축제 등은

일본 국내는 물론 세계적으로도 유명하다. 이러한 축제도 처음엔 작은 행사로 시작하였지만 집행공무원의 앞선 생각과 이를 이해하는 민간 조직이 유기적으로 협력하고 어우러져 오늘날의 축제로 발전하였다고 본다. 이번 연수를 계기로 '축제'의 진정한 가치에 대해 다시 한 번 생각하게 됐다. 그리고 그 생각은 내년에 개최될 2016년 경남고성 공룡세계엑스포로 이어졌다.

❍ 축제 및 지역행사의 가치는 단순한 즐거움을 주는 것에만 그치지 않는다. 단순히 먹고, 즐기는 차원에서 주민화합, 지역이미지 개선의 효과를 넘어 지역축제의 경제적 파급효과도 고려해야 한다. 지역축제의 성공은 고용창출을 통한 지역경제의 활성화와 지역 내 부가가치 창출 및 관련 산업의 발전을 촉진하는 효과까지 가져올 수 있다. 4회째를 맞는 2016년 경남고성 공룡세계엑스포도 관련제품 및 캐릭터상품 생산 판매 등 수익사업의 다양화 뿐 만 아니라 지역상품권 발행 등으로 지역상품·재화의 재 구매로 이어져 고용투자와 함께 주민들의 소득연계도 강화하는 축제가 되어야 한다. 그러기 위해서는 축제의 질적 개선과 함께 관광객의 체류시간을 증대시켜야 한다. 축제 자체에 초점을 맞춰 홍보하는 것도 중요하지만 주변관광지와 연계된, 전체적으로 고성 전 지역을 홍보하는 일에 지속적 관심을 쏟아야 효과가 클 것으로 생각된다.

❍ 이상으로 이번 연수를 통해 느낀 점을 간략하게 정리해 보았다. 공무국외연수를 통해 쌓은 역량은 우리지역의 특성을 고려한 특화전략 모색과 군민의 공감대 형성으로 지역실정에 맞게 적용하여 군민이 살기 좋은 도시로 발전할 수 있도록 정책 및 사업추진에 집중해야 할 것이며, 고성군의회는 이러한 정책에 대한 방향 제시와 감시· 견제로 집행부와 보조를 맞추어 균형과 조화를 이룬 고성군 발전을 이끌어야 할 것이다.

❍ 끝으로 이번 공무국외여행 기회를 제공해 주신 모든 분들께 감사의 뜻을 전한다.